

ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

**ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует правовые и организационные основы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов с целью выявления в них коррупциогенных факторов и принятия мер к устранению этих факторов и в комплексе систему предупреждения коррупции во всех сферах жизни общества.

Статья 2. Законодательство Республики Таджикистан об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

Законодательство Республики Таджикистан об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из настоящего Закона, и других нормативных правовых актов Республики Таджикистан, а также международных правовых актов, признанных Таджикистаном.

Статья 3. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов - деятельность по выявлению коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах, проектах нормативных правовых актов, осуществляемая в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан, субъектами, уполномоченными для проведения антикоррупционной экспертизы, по итогам которой даётся заключение, подлежащее обязательному рассмотрению соответствующими государственными органами (далее - правотворческими субъектами);

- внутриведомственная антикоррупционная оценка проектов нормативных правовых актов - деятельность государственного органа, разработавшего проект нормативного правового акта (министерств, государственных комитетов, иных государственных органов, местных органов государственной власти, органов самоуправления посёлков и сёл) по выявлению в них коррупциогенных факторов, осуществляемая в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан;

- общественная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов - деятельность граждан и общественных организаций по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов, осуществляемая в порядке,

установленном Правительством Республики Таджикистан, по итогам которой даётся заключение, подлежащее обязательному, рассмотрению правотворческими субъектами.

ГЛАВА 2. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Статья 4. Принципы проведения антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и проектов
нормативных правовых актов

Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов основывается на следующих принципах:

- обоснованность, беспристрастность (бескорыстность), объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;
- компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;
- самостоятельность и независимость экспертов от правотворческого органа;
- обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;
- сотрудничество и обмен информацией между государственными органами, органами самоуправления посёлков и сёл (их должностными лицами) с гражданами и общественными организациями в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;
- обязательность рассмотрения заключения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;
- прозрачность и обеспечение возможности ознакомления с результатами антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;
- ответственность субъектов, уполномоченных для проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, за качество антикоррупционной экспертизы.

Статья 5. Коррупциогенные факторы

1. Коррупциогенные факторы - норма (нормы) в нормативных правовых актах, проектах нормативных правовых актов, противоречащая Конституции Республики Таджикистан и другим нормативным правовым актам Республики Таджикистана, также международным правовым актам, признанным Таджикистаном, государственным программам (стратегиям) в сфере противодействия коррупции, создающая условия для конфликта интересов, предпосылки для нарушения профессиональной этики и несоблюдения принципа прозрачности, придание правоприменительным государственным органам и их должностным лицам необоснованных властно-распорядительных полномочий и усмотрения, возможности необоснованного

применения исключений из общих установленных правил, а также риска возникновения ситуации, когда возникают препятствия созданием неопределенных требований, трудновыполнимых и искусственных препятствий для физических и юридических лиц.

2. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие властно-распорядительные полномочия, пределы усмотрения или возможности необоснованного применения исключений и ограничений из общих правил, являются:

- широта дискреционных полномочийотсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, дублирование полномочий государственных органов или органов самоуправления посёлков и сёл (их должностных лиц);

- определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами самоуправления посёлков и сёл (их должностными лицами) действий в отношении физических и юридических лиц;

- выборочное изменение объема праввозможность необоснованного установления исключений из общего порядка для физических и юридических лиц по усмотрению государственных органов и органов самоуправления посёлков и сёл (их должностных лиц);

- чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к вторжениям в компетенцию органов государственной власти или органов самоуправления посёлков и сёл (их должностных лиц);

- принятие нормативного правового акта за пределами компетенциипревышение компетенции государственными органами или органами самоуправления посёлков и сёл (их должностными лицами) при принятии нормативных правовых актов;

- нормативные коллизии - противоречие нормативного правового акта полностью или частично другим нормативным правовым актам, создающее для должностных лиц и государственных служащих возможность произвольного выбора акта, подлежащего применению в конкретном случае;

- заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательных соответствующих полномочийустановление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в случае отсутствия законодательного акта;

- отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами самоуправления посёлков и сёл (их должностными лицами) определенных действий или их элементов;

- отказ от конкурсных (аукционных) процедур - установление административного порядка предоставления права и (или) материальных, нематериальных благ.

- наличие завышенных требований, предъявляемых к лицу, которое реализует принадлежащее ему правоустановление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к физическим и юридическим лицам;

- нормы, создающие условия для злоупотребления государственными органами или органами самоуправления посёлков и сёл или их должностными лицами - отсутствие четкой регламентации реализации прав физических и юридических лиц;

- юридико-лингвистическая (языковая) неопределенность использование категорий оценочного характера и многозначной терминологически не оправданной лексики без толкования конкретных понятий.

3. В случаях наличия достаточных оснований, перечень коррупциогенных факторов может быть изменен путем внесения изменений и дополнений в настоящий Закон.

Статья 6. Виды антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

1. В Республике Таджикистан проводится государственная и общественная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

2. Государственная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов проводится субъектами, предусмотренными в статье 8 настоящего Закона, а общественная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов проводится гражданами и общественными организациями.

Статья 7. Объекты антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

1. Объектами антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов являются:

- конституционные законы, кодексы, законы и их проекты;
- совместные постановления Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, постановления Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, постановления Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и их проекты;
- указы Президента Республики Таджикистан и их проекты;
- постановления Правительства Республики Таджикистан и их проекты;
- нормативные правовые акты общеобязательного характера министерств, государственных комитетов, иных государственных органов, местных органов государственной власти, органов самоуправления посёлков и сёл и их проекты.

2. Регламенты, положения, уставы, концепции, стратегии, программы, другие нормативные правовые акты и их проекты, которые утверждаются актами, предусмотренными частью 1 настоящей статьи, также являются объектами антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Статья 8. Субъекты, уполномоченные для проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

1. Государственная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов проводится органом по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, государственная антикоррупционная экспертиза нормативных

правовых актов общеобязательного характера министерств, государственных комитетов, других государственных органов, органов самоуправления посёлков и сел проводится Министерством юстиции Республики Таджикистан, а внутриведомственная антикоррупционная оценка нормативных правовых актов проводится правотворческими субъектами. Для проведения антикоррупционной экспертизы привлекаются специалисты, не участвовавшие в подготовке проекта нормативного правового акта.

2. Орган по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан может непосредственно проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов общеобязательного характера министерств, государственных комитетов, других государственных органов, местных органов государственной власти, органов самоуправления посёлков и сел и их проектов.

3. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, нормативных правовых актов общеобязательного характера министерств, государственных комитетов, других государственных органов, органов самоуправления посёлков и сел и их проектов определяется Правительством Республики Таджикистан.

Статья 9. Основания для проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

1. Основанием для проведения антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта является разработка проекта нормативного правового акта.

2. Основаниями для проведения государственной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов являются:

- мониторинг применения нормативных правовых актов со стороны органа по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией;

- поступление нормативного правового акта в Министерство юстиции Республики Таджикистан для государственной регистрации;

- обращение государственных органов и местных органов государственной власти, общественных организаций и граждан о наличии коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах.

3. Государственная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов проводится на основании указаний Президента Республики Таджикистан, запросов Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, поручений Правительства Республики Таджикистан, представления Генерального прокурора Республики Таджикистан, обращений физических и юридических лиц, субъектами, указанными в статье 8 настоящего Закона.

4. Заключение общественной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов могут служить основанием для проведения государственной антикоррупционной экспертизы.

Статья 10. Приоритетные сферы проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов

К проектам нормативных правовых актов, которые должны проходить антикоррупционную экспертизу в приоритетном порядке, относятся следующие разработанные проекты:

- проекты нормативных правовых актов по урегулированию конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;
- проекты нормативных правовых актов по регулированию отношений, в которых с одной стороны выступают представители государственных органов и учреждений, а с другой - физические и юридические лица;
- проекты нормативных правовых актов по регулированию деятельности правоохранительных органов;
- проекты нормативных правовых актов сфер землепользования, налогообложения, таможенной, антимонопольной, банкротства, внешнеэкономической деятельности, валютного контроля, управления государственным имуществом, а также негосударственным имуществом, в котором имеется доля государства;
- проекты нормативных правовых актов в сферах государственной службы, социально-трудовых отношений, лесного хозяйства, водных ресурсов, охраны окружающей среды, разрешительной системы и лицензирования, страхования, регулирующих деятельность предприятий, учреждений, других организаций, государственного бюджета, государственных фондов, связанных с передачей функций из одного органа в другой;
- проекты нормативных правовых актов по реализации национальных антикоррупционных программ (стратегий) и мер по усилению противодействия коррупции;
- проекты концепций, национальных стратегий и государственных программ;
- проекты нормативных правовых актов, разработанных министерствами, государственными комитетами, иными государственными органами, местными органами государственной власти, органами самоуправления посёлков и сёл.

Статья 11. Обязанность государственных органов по направлению информации и оказанию содействия для проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

1. Государственные органы, органы местного самоуправления посёлков и сёл обязаны представлять информацию в случаях выявления коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах, регулирующих сферу их деятельности, в орган по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией.

2. Государственные органы, органы местного самоуправления посёлков и сёл обязаны при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов предоставить всю необходимую информацию экспертам и оказать им всестороннее содействие для проведения антикоррупционной экспертизы.

Статья 12. Заключение антикоррупционной экспертизы нормативных

правовых актов и проектов нормативных правовых актов

1. Коррупциогенные факторы, выявленные в результате проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, излагаются в заключении антикоррупционной экспертизы.

2. В заключении антикоррупционной экспертизы указываются пути и способы устранения коррупциогенных факторов, путём внесения изменений и дополнений в нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов.

3. Заключение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов имеет рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению.

4. Заключение антикоррупционной экспертизы подлежит обязательному рассмотрению соответствующими государственными органами, органами самоуправления посёлков и сёл (их должностными лицами) в течение одного месяца со дня поступления заключения.

5. В случае согласия с заключением антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов или проектов нормативных правовых актов государственные органы, органы самоуправления посёлков и сёл разрабатывают проект нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в нормативный правовой акт и уведомляют об этом субъекта, проводившего антикоррупционную экспертизу. Разработанный проект подлежит рассмотрению в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

6. В случае несогласия с заключением антикоррупционной экспертизы, государственные органы, органы самоуправления посёлков и сёл (их должностные лица) направляют субъекту, проводившему антикоррупционную экспертизу, мотивированное возражение.

Статья 13. Общественная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

1. Граждане и общественные организации в порядке, установленном настоящим Законом, могут проводить общественную антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов за счёт собственных средств.

2. Общественную антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов проводят граждане, общественные организации, либо экспертные группы или общественные организации, выбранные гражданами и общественными организациями.

3. В качестве эксперта может выступать физическое лицо, имеющее высшее юридическое образование и стаж работы не менее пяти лет по специальности.

4. Общественные организации имеют право проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в том случае, если в своём штате имеют не менее трёх лиц, отвечающих требованиям, предусмотренным в части 3 настоящей статьи.

5. В заключении общественной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов должны быть указаны выявленные коррупциогенные факторы и предложены пути и способы их устранения.

6. Заключение общественной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов носят рекомендательный характер.

7. Заключение общественной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов направляется для рассмотрения соответствующим правотворческим субъектам.

8. В случае неприятия правотворческим субъектом заключения общественной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, гражданам и общественным организациям, инициаторам проведения антикоррупционной экспертизы направляется мотивированный отказ.

9. Граждане и общественные организации в случае несогласия с отказом заключение общественной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и (или) проектов нормативных правовых актов могут обратиться в орган по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией.

Статья 14. Координация деятельности по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

Координация деятельности по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и ведение аналитической деятельности по этим вопросам осуществляется органом по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан.

Статья 15. Полномочия Генерального прокурора Республики Таджикистан и подчиненных ему прокуроров по выявлению и устранению коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах

При осуществлении своих полномочий Генеральный прокурор Республики Таджикистан и подчиненные ему прокуроры при выявлении коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах в установленном законодательством Республики Таджикистан порядке могут направлять правотворческому субъекту или органу по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией представление по устранению коррупциогенных факторов, которое подлежит обязательному рассмотрению.

ГЛАВА 3. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 16. Ответственность за нарушение требований настоящего Закона

Физические и юридические лица за нарушение требований настоящего Закона привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Статья 17. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон ввести в действие после его официального опубликования.

Президент

Республики Таджикистан Эмомали Рахмон

г. Душанбе,

от 28 декабря 2012 года, № 925

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

МАДЖЛИСИ НАМОЯНДАГОН МАДЖЛИСИ ОЛИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

О принятии Закона Республики Таджикистан

"Об антикоррупционной экспертизе нормативных
правовых актов и проектов нормативных правовых актов"

Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
постановляет:

Принять Закон Республики Таджикистан "Об антикоррупционной экспертизе
нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

Председатель

Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли

Республики Таджикистан Ш. Зухуров

г. Душанбе, 8 ноября 2012 года, №964

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

МАДЖЛИСИ МИЛЛИ МАДЖЛИСИ ОЛИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

О Законе Республики Таджикистан "Об антикоррупционной
экспертизе нормативных правовых актов и проектов
нормативных правовых актов"

Рассмотрев Закон Республики Таджикистан "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан постановляет:

Одобрить Закон Республики Таджикистан "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

Председатель

Маджлиси милли Маджлиси Оли

Республики Таджикистан М.Убайдуллоев

г. Душанбе, 13 декабря 2012 года, №436