

**Утверждена
Указом Президента
Республики Таджикистан
от 30 августа 2013 года № 1504**

**Стратегия противодействия коррупции в
Республике Таджикистан на 2013-2020 годы**

Введение

1. Противодействие коррупции - понятие этого процесса в основном состоя из элементов борьбы с коррупцией и предупреждения коррупции, является составной частью внутренней и внешней политики Республики Таджикистан, в разработке и осуществлении которой, начинается с высшей политической воли руководства государства, эффективность противодействия ей зависит от активного участия всех ветвей государственной власти и гражданского общества в процессе её осуществления.

2. В основном понятие противодействие коррупции охватывает деятельность всех органов государственной власти по выявлению, предупреждению и устранению причин и условий, способствующих коррупции, выявлению и борьбе с коррупционными преступлениями, также уменьшению совершения таких нарушений законов и устранения их последствий.

3. Коррупция являясь одним из негативных явлений общества, в мировом масштабе признана как тяжкое преступление и одним из угрожающих элементов национальной безопасности ряда государств, воспрепятствующий их социально-экономическому развитию и стабильности.

4. Принимая во внимание повседневность и настоятельность рассматриваемого вопроса, Республики Таджикистан стала активным участником мирового процесса противодействия коррупции и в национальном и международном масштабе предприняла соответствующие организационно-правовые меры.

5. На международном уровне одним из основных и важных правовых документов является подписание Республикой Таджикистан 25 сентября 2006 года Конвенции Организации Объединённых Наций против коррупции.

6. В целях организации борьбы против коррупции и предпринятия необходимых мер на национальном уровне были приняты комплекс

нормативных правовых актов на национальном уровне и сформирована национальная правовая доктрина в этой сфере.

7. С принятием Указа Президента Республики Таджикистан от 21 июля 1999 года №1262 “О дополнительных мерах по усилению борьбы с преступностью в сфере экономики и коррупции (взяточничеством)”, принят Закона Республики Таджикистан от 10 декабря 1999 года “О борьбе с коррупцией” и позже 25 июля 2005 года принятие данного Закона в новой редакции с учётом международных обязательств.

8. Также в целях выполнения международных обязательств и реформы государственного управления, формирования прозрачной системы деятельности органов управления, экономии и эффективного использования бюджетных средств и обеспечения устойчивого экономического, социального и культурного развития Республики Таджикистан Указом Президента Республики Таджикистан от 10 января 2007 года №143 было учреждено Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан (далее Агентство).

9. Для регулирования деятельности Агентства и следственной подведомственности преступлений коррупционного характера 20 марта 2008 года был принят «Закон Республики Таджикистан «Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан» и постановлением Правительства Республики Таджикистан от 7 сентября 2007 года №414 «Инструкция статистического учета преступлений коррупционного характера и перечень этих преступлений», в ряд отраслевых законодательных актов в целях приведения их в соответствие с нормативными правовыми актами сферы борьбы с коррупцией были внесены соответствующие изменения и дополнения.

10. В целях принятия комплексных организационных, социально-экономических мер, координации деятельности государственных органов и участия гражданского общества в процессе борьбы против коррупции постановлением Правительства Республики Таджикистан от 26 января 2008 года №34 была утверждена Стратегия борьбы с коррупцией в Республике Таджикистан на 2008-2012 годы.

11. Данная Стратегия как важный государственный документ заложив прочную основу для усиления борьбы и предупреждению коррупционных преступлений, в её рамках нашли своё решение основные вопросы в направлении борьбы с коррупцией с учётом социологических исследований, опыта правоохранительных органов других государств и статистического анализа состояния коррупции за пройденный период в республике.

12. В рамках названной Стратегии нашли своё регулирование вопросы эффективности борьбы с коррупцией и своевременного возбуждения и проведения дознания и расследования дел о коррупционных преступлениях,

подведомственность коррупционных правонарушений коррупционного характера, механизма надлежащего управления и обеспечения прозрачности в деятельности государственных органов, бухгалтерского учёта и финансовой отчётности, внедрение электронным путем и посредством банков оплаты услуг государственных органов и другие меры предусмотренные в Стратегии нашли свое регулирование в уголовно-процессуальном, об административных правонарушениях и налоговом кодексах.

13. Кроме этого, принятие Законов Республики Таджикистан от 5 марта 2007 года №233 «О государственной службе», от 20 марта 2008 года №374 «Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан», от 21 июля 2010 года №631 «О внутреннем аудите в государственном секторе», от 21 июля 2010 года №626 «О финансовом управлении и внутреннем контроле в государственном секторе», от 29 декабря 2010 года №644 «О государственной защите участников уголовного судопроизводства, от 25 марта 2011 года №86 «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём и финансированию терроризма», от 25 марта 2011 года №702 «О бухгалтерском учёте и финансовой отчётности», от 25 марта 2011 года №687 «Об оперативно-розыскной деятельности», от 28 июня 2011 года №723 «О государственных финансах Республики Таджикистан», от 28 июня 2011 года №749 «О Счётной палате Республики Таджикистан», от 28 июня 2011 года №720 «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых», от 28 июня 2011 года №721 «О безопасности», от 2 августа 2011 года №751 «О разрешительной системе», от 16 апреля 2012 года №828 «О системе органов государственного управления Республики Таджикистан», от 10 мая 2012 года №46 «О государственной защите и поддержке предпринимательства в Республике Таджикистан», от 1 августа 2012 года №895 «О подготовке специалистов с учётом требований рынка труда» также является требованием настоящей Стратегии;

14. Вместе с тем принятие Указа Президента Республики Таджикистан от 30 апреля 2010 года №864 “О дополнительных мерах по усилению противодействия коррупции в Республике Таджикистан” и Постановление Правительства Республики Таджикистан от 2 сентября 2010 года №431 “Об утверждении Плана мероприятий по обеспечению Дополнительных мер по усилению противодействия коррупции в Республике Таджикистан на 2010-2012 годы” как краткосрочного государственного документа наряду со Стратегией явились логическим продолжением основных её положений, и создали прочную основу по совершенствованию антикоррупционной политики.

15. В целях организации и осуществления комплексных мер профилактики и противодействия коррупции в Республике Таджикистан,

устранения причин и условий, способствующих коррупции и широкого привлечения гражданского общества в борьбе с коррупцией Указом Президента Республики Таджикистан от 14 декабря 2010 года был учреждён Национальный совет противодействию коррупции как общенациональный совещательный орган по координации деятельности государственных органов и привлечения гражданского общества по осуществлению мер профилактики и противодействия коррупции.

16. В соответствии с пунктом 63 Концепции прогнозного развития законодательства Республики Таджикистан, утверждённой Указом Президента Республики Таджикистан от 19 февраля 2011 года №1021, с учетом окончания реализации указанной Стратегии и объективной необходимости продолжения деятельности в данном направлении, также усиления последовательных действий в данном направлении, разработана Стратегия противодействия коррупции в Республике Таджикистан на период 2013-2020 годы.

17. Стратегия противодействия коррупции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы как перспективный программный среднесрочный акт политики Республики Таджикистан в сфере противодействия коррупции, направленный для снижения интенсивности и уровня коррупции в стране, будет осуществлена во взаимодействии между государственными органами и гражданским обществом и сотрудничестве с авторитетными мировыми и региональными организациями.

18. Цель и назначение настоящей Стратегии направлено для снижения уровня коррупции в Республике Таджикистан, регулярное устранение препятствий, создание условий для развития экономики, развитие демократических ценностей, повышение благосостояния населения.

19. В процессе реализации требований Стратегии будут осуществлены нижеследующие цели:

- непосредственное содействие в осуществлении Национальной Стратегии Развития;
- поэтапное совершенствование антикоррупционной политики;
- обеспечение развития экономических и социальных сфер и политической стабильности;
- организация и обеспечение правильного управления в государственных органах и различных сферах общественной жизни;
- организация и осуществление электронного управления во всех сферах экономической и социальной жизни в рамках Концепции формирования электронного правительства в Республике Таджикистан;
- укрепления доверия народа государству, широкого участия общества в государственном управлении как поддержки государственных реформ;

- повышение доверия граждан к деятельности государственных структур.

20. Для достижения целей Стратегии должны быть последовательно осуществлены следующие задачи:

- совершенствование правовой и институциональных основ по предупреждению, выявлению и пресечению коррупционных правонарушений, оптимизация форм, методов, средств противодействия коррупции;

- организация исполнения нормативных правовых актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;

- расширение и активизация международного сотрудничества Таджикистана в сфере противодействия коррупции;

- взаимодействие со структурами гражданского общества;

- обеспечение выполнения членами общества норм антикоррупционного поведения, включая применение в необходимых случаях мер принуждения в соответствии с действующим законодательством;

- финансовый оборот, коммерческие сделки, инвестиции и публичные работы должны быть регулируемы и управляемы, то есть должны находиться под усиленным государственно-общественным контролем и быть прозрачными, процедуры, их регламентирующие должны быть максимально упрощёнными и созданы все благоприятствующие льготные условия для поступления в Таджикистан финансовых инвестиций и активов (современной техники и технологий).

21. Основными принципами внедрения Стратегии являются:

- верховенство права, равенство всех перед законом, де бюрократизация;

- обеспечение защиты конституционных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также интересов государства от коррупции;

- добропорядочность, прозрачность и подотчетность: Стратегия внедряется в интересах и для общей пользы всех граждан, учреждений и организаций, её реализация должна быть прозрачной и подотчетной на всех этапах;

- признание коррупции одной из системных угроз безопасности Республики Таджикистан а также препятствием развития экономики государства;

- свобода слова;

- сотрудничество (партнерство) государства с частным сектором и «выведение бизнеса из теневой экономики», с гражданским обществом, включая неправительственные организации и общественные объединения;

- непрерывности и реальности – снижение уровня коррупции будет эффективным только в случае внедрения непрерывных мер, регулярно обновляемых с учетом реальной ситуации, нацеленных на достижение конкретных результатов;

- действия, направленные против коррупции только для достижения эффективности установления реалистичных приоритетов и сроков их исполнения;

- ожидаемые результаты и индикаторы успешного выполнения конкретных пунктов Плана мероприятий Стратегии должны быть показателями итогов осуществления Стратегии как реального механизма;

- последовательности и координации усилий – исходя из вышеприведенных принципов, наличия постоянного мониторинга текущей ситуации;

- упрощение процессуального порядка расследования коррупции и установления штрафных санкций в размере, пропорциональном величине незаконного обогащения или финансового ущерба и конфискации имущества как основного вида уголовного наказания;

- сотрудничество с гражданским обществом и международными организациями – при внедрении Стратегии деятельность органов государственной власти должны быть прозрачными, корректно и максимально эффективно сотрудничать с гражданским обществом и международными организациями.

22. Комплекс мер предусмотренных в Стратегии основывается на принципе и нормах национального законодательства, международного права, анализа состояния преступности и её прогноза, результатов научно-практических результатов противодействия коррупции, в том числе, опыта совместных действий, представлений международных экспертов, представителей государственных органов и гражданского общества.

23. Сроки реализации Стратегии и плана её мероприятий предусмотрены на период 2013-2020 годы.

24. Источники финансирования мер Стратегии и конкретных мероприятий их выполнения включают в себя средства республиканского и местных бюджетов, ресурсы стран-доноров, проекты партнеров - международных организаций и заинтересованных организаций гражданского общества и частного сектора.

Глава 1. Основные направления Стратегии противодействия коррупции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы

§ 1. Антикоррупционная национальная политика

25. Антикоррупционная политика будет осуществлена по следующим основным направлениям:

- повышение эффективности деятельности центральных и местных органов государственной власти, органов местного самоуправления в поселке и селе посредством разработки, регулярного совершенствования и осуществления ведомственных антикоррупционных программ в сфере своей деятельности;

- внедрение в деятельность органов государственной власти инновационных технологий, обеспечивающих объективность и прозрачность при принятии нормативных правовых актов и управленческих решений, а также межведомственное электронное взаимодействие указанных органов и их взаимодействие с гражданами и организациями в рамках электронного правительства и оказания государственных услуг;

- имплементация положений международных правовых актов, признанных Таджикистаном и других международных обязательств, в том числе в рамках участия уполномоченных представителей Таджикистана в региональных антикоррупционных инициативах, в форме мониторинговых и рейтинговых рекомендаций, путём правотворчества и проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Республики Таджикистан;

- криминализация обязательных и факультативных требований Конвенции ООН против коррупции с предусмотрением основных аспектов этого направления как правотворческих мер в Стратегии;

- подзаконное регулирование требований Закона Республики Таджикистан “О борьбе с коррупцией” по системе предупреждения коррупции, совершенствования этой системы в названном Законе;

- совершенствование системы государственного финансового контроля и аудита за целесообразным расходованием бюджетных средств

- отраслевой анализ рисков коррупции в государственных органах и учреждениях;

- совершенствование условий, процедур и механизмов государственных закупок, в том числе путём расширения практики проведения открытых аукционов в электронной форме, а также совершенствование соответствующих процедур;

- повышение значимости административных и ведомственных органов по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов;

- расширение системы правового просвещения населения;

- совершенствование работы подразделений кадровых служб и внутреннего аудита органов государственной власти и установление

ответственности и показателей результативности их служебной деятельности по профилактике коррупции и административных правонарушений;

- периодическое комплексное исследование состояния коррупции и эффективности мер по предупреждению и борьбе с коррупцией на республиканском и региональном уровнях с использованием специальных методов расследования и технической помощи;

- пересмотреть законодательство гражданского и экономического судопроизводства;

- повышение эффективности исполнения судебных решений;

- разработка организационных и правовых основ мониторинга правоприменения в целях обеспечения своевременного принятия в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами;

- совершенствование организационно-методических основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, установление положительных итогов рассмотрения её заключений в процентном соотношении в качестве показателя результатов деятельности правотворческих органов;

- эффективное и целевое применение ограничений, запретов и обязанностей, установленных нормативными правовыми актами в целях предупреждения коррупции, на лиц, замещающих государственные должности, включая высших должностных лиц;

- повышение качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации предупреждения и непосредственной борьбы с коррупцией;

- совершенствование системы финансового учёта и отчётности в соответствии с требованиями международных стандартов;

- повышение эффективности участия Таджикистана в международном антикоррупционном правовом сотрудничестве, включая разработку организационных основ региональных антикоррупционных инициатив, обмен опытом с другими государствами в процессе обучения специалистов путём организации ими стажировок, исследовании причин и последствий коррупции в ходе подготовки кадров, участия в семинарах, конференциях и круглых столах.

- устранение любых коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций;

- практическое изучение и внедрение передового зарубежного опыта по противодействию коррупции;

- обеспечение заинтересованного участия институтов гражданского общества, частного сектора и международных организаций в противодействии коррупции.

§ 2. Криминализация коррупции и правоохранительная деятельность

26. Криминализация с научной точки зрения это не только закрепление в законе признаков новых составов преступлений, но и повышение верхних пределов санкций в рамках существующих составов, отдельные ограничения в применении институтов освобождения от уголовной ответственности и наказания.

27. Криминализацию принято рассматривать в двух аспектах, как процесс и как результат. Процесс криминализации представляет собой выявление общественно-опасных форм человеческого поведения и признания допустимости и целесообразности уголовно-правовой борьбы с ними. Результатом криминализации является появление новой нормы в уголовном законе.

28. В секторе коррупционной криминализации (установления уголовной ответственности за коррупционные преступления) изменение соответствующих установлений Уголовного кодекса Республики Таджикистан в целях согласования или приведения в соответствие норм уголовного законодательства требованиям Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В том числе, чёткое разграничение административной и уголовной ответственности, в частности должно быть определено путём установления минимальной стоимости подарка, после получения которого в большем размере наступает уголовная ответственность.

29. Согласно требований международных стандартов необходимо провести определения некоторых преступления коррупционного характера (Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию и Конвенция Организация Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР) о борьбе с дачей взяток иностранным государственным должностным лицам при осуществлении международных деловых операций).

29. В этом процессе криминализация как совершенствование уголовного законодательства с использованием достижений успешного опыта уголовного преследования коррупционных деяний и тем самым предупреждения распространения преступности, которая в современности берёт свои корни из коррупции, на основе внедрения способов и методов передовой зарубежной практики, предусмотренная в международных антикоррупционных стандартах, очень важна. В конечном итоге, от этого большую обусловленность имеет престиж Таджикистана на международной арене как правового и демократического государства. Следует отметить, что в настоящее время для этого созданы необходимые предпосылки.

30. Для Таджикистана в первую очередь необходимо рассматривать международные антикоррупционные стандарты, предусмотренные в

Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, Рекомендациях Стамбульского плана действий Антикоррупционной сети стран Восточной Европы и Центральной Азии, соглашения и региональные инициативы.

31. Проблема криминализации различных форм проявлений коррупции, взяточничества и всякого рода попыток склонения или расположенности должностных лиц, в системе новейшей государственности получившая определяющий статус урегулирования важнейших уголовных отношений, характеризуется попытками противодействия некоторых заинтересованных групп этому процессу. Наряду с этим, ожидания общества от использования возможностей государственности и правовой системы Республики Таджикистан отражают требование реального развития перспективных отношений. В силу этого антикоррупционная политика государства начиная с криминализации имеет такие запросы.

32. Одна из форм криминализации – совершенствование в Уголовном кодексе механизма привлечения к ответственности и превенции действий по подкупу (склонению) должностных лиц, выражаемых в целенаправленном и корыстном умысле.

33. Межведомственная рабочая комиссия, которая создана Распоряжением Президента Республики Таджикистан обеспечит имплементацию положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на протяжении первого периода осуществления Стратегии, и во взаимодействии с гражданским обществом и на основе изучения успешного зарубежного опыта до начала мониторинга Таджикистана по Механизму обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (всемирной инициативы Конференции государств-участников Организации Объединенных Наций), разработает подробный отчёт.

34. Согласно отчёта Организации Экономического Сотрудничества и Развития по мониторингу Таджикистана в рамках Стамбульского плана действий, в отношении соответствующих рекомендаций, главным образом несоответствий требованиям международных антикоррупционных стандартов в Уголовном кодексе Республики Таджикистан были определены и в связи с этим согласно требований Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в главе “Криминализация коррупции”-и Отчёта были даны обновлённые рекомендации.

35. Чтобы соответствовать международным стандартам, необходимо изучить возможность внесения изменения в статьи Уголовного Кодекса об активном и пассивном взяточничестве, а именно – установить уголовную ответственность за «требование, запрашивание» взятки», «согласия на предложение взятки или принятие предложения или обещания взятки» в

случае пассивного взяточничества, и за «предложение» и «обещание» взятки в случае активного взяточничества. Необходимо ввести формулировку «имущества, активов, нематериальных ценностей и преимуществ, другие льготы» и определить предмет взятки как предмета взятки, «неправомерное преимущество» рассматривая без ограничений «материальной выгоды». Также необходимо определить посредничество и участие третьих лиц и на этой основе внедрить уголовную ответственность за ненадлежащее влияние в осуществлении корыстных целей. Кроме того, рассмотреть вопрос установления минимального размера подарка, когда получение которого в большем количестве влечёт привлечение публичного должностного лица к уголовной ответственности.

36. В частности, будет осуществлено внесение соответствующих изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Таджикистан в целях предусмотрения уголовной ответственности за взяточничество иностранных должностных лиц и международных организаций (за исключением лиц, обладающих иммунитетом) путём уточнения и расширения понятия “должностные лица”.

37. Подзаконный механизм противодействия отмыванию активов (имущества, финансовых средств и доходов), полученных преступным путём со стороны Департамента финансового мониторинга при Национальном банке Таджикистана, всеми субъектами регистрации оборота таких активов будет разработан правительственной инструкцией, регулирующей порядок представления соответствующей информации о подозрительных операциях с активами на сумму, превышающую установленный законом минимальный размер, лиц, связанных с оборотом таких активов и направления соответствующих материалов анализов, финансовых проверок и ревизий в целях контроля за оборотом активов в стране.

38. Существующий порядок конфискации активов, приобретённых совершением коррупционных преступлений, не является целесообразным и достаточным. Исходя из этого необходимо, чтобы в порядок конфискации всех средств и доходов, приобретённых в результате различных преступлений коррупционного характера, независимо от степени их тяжести, также конфискации имущества либо денежного эквивалента доходов, полученных в результате совершения коррупционных преступлений, были внесены изменения и дополнения. Одним из эффективных методов является мера по предусмотрению конфискации имущества и других активов, полученных в результате коррупции, в качестве основного наказания и штрафа как альтернативного вида наказания в Уголовном кодексе Республики Таджикистан, за совершение всех видов коррупционных преступлений.

39. Совершенствование и укрепление деятельности судов, правоохранительных и военных органов. Комплексное осуществление мер по

обеспечению социальных и правовых гарантий для работников правоохранительных органов, военных структур и судов как конкретные меры будут направлены на укрепление эффективности деятельности названных работников и обеспечения безопасности в соответствии с требованиями Закона Республики Таджикистан «О безопасности», принятому в 2011 году. Анализы показывают, что состояние политической стабильности, приостановление форм преступности, опасных для общества и доверие народа в правительственные реформы зависят от преданного отношения работников правоохранительных органов и военных структур, добропорядочности в их деятельности, укрепления служебной дисциплины, соблюдения прав и свобод граждан и недопущения коррупционных правонарушений в деятельности каждого сотрудника и имеют решающее значение.

40. К сожалению, среди сотрудников правоохранительных органов республики, которые являются гарантами незыблемости и применителями закона и защиты прав и свобод человека и гражданина, имеют место сотрудники, которые совершили коррупционные преступления.

41. В течении 2007-2012 годов со стороны органов по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией было выявлено и зарегистрировано 857 коррупционных и экономических преступлений коррупционного характера в отношении 593 работников правоохранительных органов.

42. Такие показатели требуют, чтобы в этом направлении были приняты следующие меры:

- анализ эффективности деятельности специалистов, совершенствование системы расстановки, подготовки и переподготовки кадров;

- обеспечение повышения уровня материально-технического обеспечения правоохранительных органов, внедрение современных информационных технологий;

- обеспечение институциональной устойчивости как условие противодействия уходу подготовленных кадров из правоохранительных органов на другую работу, обеспечивающей формирование и укрепление дееспособного и профессионального костяка;

- органам по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией на основании закона будут придать полномочия по координации деятельности всех органов государственной власти в сфере профилактики коррупции, запроса, дачи письменных предписаний по устранению нарушений антикоррупционного законодательства, прав граждан, юридических лиц и интересов государства на основании обоснованного обращения, анализа рисков коррупции или выявленных коррупционных факторов, руководство группами по плановым финансовым расследованиям

(ревизиям, финансовым проверкам и аудиту) и проверкам соблюдения антикоррупционного законодательства, руководство и утверждение контроля исполнения методических планов совместных ревизий и проверок с дачей указаний по предупреждению коррупции и финансовых злоупотреблений, анализу рисков коррупции членам таких групп;

- регулярное проведение научно-практических исследований важных проблем борьбы с коррупцией для разработки методических рекомендаций по выявлению и расследованию коррупционных преступлений в целях облегчения затруднительной работы сотрудников правоохранительных органов и судей.

43. В этом процессе организация стажировок названных работников в антикоррупционных органах, имеющих передовой опыт в странах, в которых были спешно осуществлены антикоррупционные программы, наряду с тем, что является важным фактором поощрения, путём сравнения серьёзным образом способствует качественному повышению отношения к исполнению своих служебных обязанностей а также для практического освоения профессиональной терминологии иностранных языков и использования компьютерной техники и других современных технологий. Исходя из этого это направление является приоритетным направлением деятельности центров повышения квалификации работников, и создает базу для заинтересованности их эффективной деятельности.

44. Будут приняты меры по специализации и в ближайшей перспективе выделения антикоррупционных судов (или судей), подбор и расстановка кадров отрасли, обеспечение профессионализма, добропорядочности и бескорыстности, соблюдения Кодекса этики судей, изучение судьями и работниками аппаратов судов случаев конфликта интересов, повышение уровня профессиональных знаний и профилактики правонарушений, в том числе коррупции, разработаны и осуществлены конкретные организационно-правовые, административные меры и механизмы их реализации, укрепление материально-технической базы и привлечения гражданского общества в их деятельности.

45. Оценка вклада каждого судьи в повышении авторитета судебной власти как важной меры Стратегии в этой сфере, осуществляемые в кругу поэтапных мероприятий, в соответствии с Бангалорскими принципами поведения судей, принятых 26 ноября 2002 года в городе Гаага, будут предусмотрены в Программе судебно-правовой реформы и других соответствующих нормативных правовых актах.

46. Перед сотрудниками правоохранительных органов для повышения перед обществом в своём лице престижа и авторитета, народного доверия и удовлетворённости каждого отдельного гражданина, обращающегося к ним с надеждой, будут поставлены серьёзные задачи и вместе с тем создание

улучшенной организационно-правовой и материально-технического условия, усиление ответственности за это руководителей их органов и финансово-хозяйственных структур по обеспечению правоохранительных органов. Надзор и контроль за эффективностью осуществления этой меры будут возложены на органы прокуратуры и государственного финансового контроля и борьбе с коррупцией.

47. В том числе совершенствование деятельности государственных служащих, добропорядочности и патриотизма, предусмотренных конституционными установлениями о правах и свободах и самого человека как высшей ценности, ввиду этого добросовестное отношение к своим обязанностям ещё более конкретно будет установлено в качестве показателя результатов служебной деятельности.

48. С условием неуклонного соблюдения этого требования со стороны государства будут предусмотрены различные формы поощрений и законных льгот в пределах существующих возможностей а также в связи с уровнем экономического развития и обогащения государственного бюджета, что будучи увязанным с непосредственным вкладом каждого работника государственного органа, повлечёт обеспечение расчётов по повышению уровня их заработной платы.

49. Из государственного бюджета для усовершенствования правовых, экономических основ, материально-технической базы правоохранительных органов и военных структур, механизма управления, повышения заработной платы и пенсий их работников будут систематически выделяться определённые средства. Финансово-хозяйственные подразделения государственных органов и учреждений впредь будут обязаны ежеквартально проводить расчёты потребностей в затратах структурных подразделений и работников с инвентаризацией, в начале каждого месяца обеспечивать затраты канцелярских и других материалов, необходимых для работы, без письменных запросов подразделений.

50. Повышение заработной платы работников судебных и правоохранительных органов и на основе контракта с льготными условиями привлечение ветеранов, достигших пенсионного возраста, имеющих богатый опыт, в качестве специалиста-консультанта и внесения изменений и дополнений в законодательство о труде, государственном бюджете и регулирующем их деятельность (в том числе за счёт сокращения кадров, экономии расходов на материально-техническое обеспечение органа, обеспечиваемых за счёт партнёрских проектов), с регулярным итоговым анализом будут предусмотрены как первостепенная мера придания эффективности профилактике коррупции. То есть все ведомственные затраты будут подвергнуты систематическому анализу в форме комплексных инспекционных проверок и внутреннего аудита, в том числе службы

внутренней безопасности и других средств с обязательным обсуждением результатов на коллегиях ведомств и на этой основе будут разработаны соответствующие меры.

51. Такие меры исходят из необходимости привлечения высококвалифицированных специалистов и недопущения «утечки интеллектуального потенциала», стимулирования личного состава, улучшения их социально-бытовых условий в целях предупреждения совершения (склонения) коррупции (к преступлениям).

52. Источники финансирования этой меры предполагается обеспечить за счёт бюджетного финансирования в особом порядке для заработной платы, оплаты премий, компенсаций за работу сверх установленной нормы, в том числе за счёт восстановленного финансового ущерба государству, которое будет частично перечисляться на специальный счёт правоохранительных органов в соответствии со статьёй 30 Закона Республики Таджикистан «О государственном бюджете».

53. Дальнейшее совершенствование судебных органов путём совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих внутренний порядок и рабочий режим судов (работников Аппаратов судов), расстановка и назначение судей, критериев разделения уголовных дел и практического механизма контроля деятельности для профилактики коррупции и нарушений законов в судебных органах.

54. Координирующим органом по противодействию преступных доходов в зарубежных странах является органы прокуратуры, ввиду требования регулирующего законодательства в этом направлении борьбы с коррупционной преступностью и статьи 5 Закона Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией» является целесообразным создание в Генеральной прокуратуре Республики Таджикистан отдела мониторинга и координации системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём.

55. Для улучшения деятельности органов внутренних дел, совершенствования их структуры в рамках Программы реформы полиции предусмотреть мероприятия в связи с совершенствованием правильного управления, изучения, осознания и профилактики коррупции, антикоррупционной политики государства, добропорядочности на государственной службе, этики работников органов внутренних дел.

56. В процессе деятельности, осуществления задач и целей правоохранительных, военных и судебных органов, будет обеспечено преимущественное привлечение институтов гражданского общества, международных организаций и наладив взаимовыгодное сотрудничество с ними, для обеспечения антикоррупционных мер последовательно будут приняты неотложные меры.

§3. Предупреждения коррупции как эффективный и результативный метод противодействия коррупции

57. Предупреждения коррупции состоит из комплекса воздействующих мероприятий, затрагивает различные аспекты. Прежде всего в результате привлечения к уголовной, административной и дисциплинарной ответственности лиц, склонных к коррупции, осуществлять анализ и устранение причин, условий, способствующих совершению коррупционных преступлений. На основе накопленного опыта, в период реализации Стратегии будут использоваться следующие формы профилактики коррупции:

- предупреждение коррупции является более эффективным и менее дорогостоящим средством чем расследование коррупции и в комплексе охватывает проблемы реформы государственного управления (добропорядочность и прозрачность, подотчетность государственных институтов перед гражданским обществом), анализ рисков коррупции, включая аудит деятельности как ведомственная самооценка, специальные (выборочные) проверки министерств и ведомств на предмет выполнения ими национальной и ведомственно-отраслевых антикоррупционных программ, выявление сфер, наиболее подверженных риску коррупции, причин и условий, способствующих коррупции как системному явлению и принятие соответствующих мер реагирования;

- на уровне органов исполнительной власти это мониторинг состояния противодействия коррупции органом по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, начиная с анализа рисков коррупции в сферах, наиболее подверженных коррупционным рискам и обзора хода осуществления международных антикоррупционных стандартов, национальной антикоррупционной стратегии и ведомственных антикоррупционных программ;

- на республиканском уровне это мониторинг состояния противодействия коррупции национальными и общественными советами и комиссиями по противодействию коррупции;

- антикоррупционная оценка правил и процедур в законодательстве и проектах нормативных правовых актов, социологические, научно-правовые и экономические исследования коррупции, предупреждение конфликта интересов в государственной службе, контроль процессов отмывания денег и финансирования терроризма а также политических партий и избирательных мероприятий.

- принцип преимущества мер по профилактике коррупции для устранения или ликвидации причин и условий, способствующих возникновению либо направленных на стимулирование коррупционным случаям.

58. Пути решения проблем и успешные методы предупреждения коррупции в стране должны быть изысканы на основе изучения и внедрения передовой практики зарубежных стран. Прежде всего, такие передовые технологии подлежат изучению и внедрению с учётом национальной специфики и существующей практики, опыта передовых стран в следующих целях:

- обмен информацией о возникающих проблемах и тенденциях, возникающих в своей деятельности;

- достигать соглашения о противодействии коррупции с включением совместных взаимовыгодных мер;

- в рамках такого сотрудничества налаживание обмена опытом и ресурсами для анализа рисков коррупции в соответствующих отраслях, выполнения мероприятий собственных планов, обучение, опубликование информационных и методических материалов.

59. Приобретённый опыт показывает, что такое сотрудничество является эффективным и целесообразным, если в государственных органах за соответствующими отдельными подразделениями будет закреплено обеспечение такой работы, обязанных разрабатывать соглашения (договора) о сотрудничестве, организации конференций, зарубежных командировок, межведомственных рабочих групп и изыскания таких возможностей в регионах страны для специалистов государственных органов и представлять для их подписания с участием международных организаций, гражданского общества и частного сектора.

60. Разработка обучающей концепции. Все институты, которые занимаются обучением чиновников, и прежде всего тех категорий, которые обеспечивают предоставление государственных услуг населению, должны раскрывать понятие происхождения и источников коррупции, а также развивать умение эффективно бороться с ней.

61. Педагогический подход. Идея педагогического подхода в том, что научить человека можно только тогда, когда он сам принимает активное участие в учебном процессе. А закрепить изученную информацию можно, если использовать ее в ежедневной работе. Поэтому участники семинара должны быть вовлечены в процесс обучения.

62. Итог: побуждение к действию. Предотвращение коррупции требует продолжительных, долговременных усилий. Временные непоследовательные действия не приведут к желаемому результату. Побуждение к действию заключается в том, чтобы разработать системный подход, либо стратегию

либо план. Сюда как правило, как показывает успешная мировая передовая практика, входят:

- принятие общего кодекса поведения (или антикоррупционного руководства к действию) для всех лиц проходящих службу в государственной службе и в судебной системе;
- продолжительное обучение и внедрение подготовки кадров;
- анализ риска коррупции внутри государственных органов и учреждений;
- установление внутреннего контролирующего механизма (в том числе внутреннего подразделения аудита и рабочих процессов);
- определение потребности в дальнейшем обучении;
- подготовка и осуществление совместных планов по предотвращению коррупции между антикоррупционными и другими государственными органами.

63. Система декларирования доходов требует серьезного реформирования, например, декларации – необходимо опубликовывать для населения, установив механизм их проверки и расширив круг лиц, которые обязаны их заполнять.

64. В сфере государственного финансового контроля и аудита в качестве высшего органа аудита была создана Счётная палата и предусмотрена её самостоятельность и подотчётность.

65. Система государственных закупок находится в процессе развития как важнейший объект профилактики коррупции. Необходимо продолжать ее развитие и устранять всяческие возможности проявления коррупции, и создать надежный механизм её надлежащего управления и контроля.

66. Большая работа предстоит в сфере борьбы с политической коррупцией, а именно, путём обеспечения надлежащей финансовой отчетности политическими партиями и кандидатами, распространения этических норм поведения среди законодательных органов и развития законодательной базы по управлению конфликтами интересов.

67. В целях предупреждения коррупции в судебной ветви власти, необходимо выписать более чёткие критерии отбора и увольнения судей, предоставить доступ общественности к информации о судах, серьёзно рассмотреть возможность введения случайного распределения дел и пересмотреть существующую систему этических норм, регулирующих поведение судей.

68. Также необходимо активизировать работу в направлении борьбы с коррупцией в частном секторе. Необходимо разрабатывать совместные инициативы между государственным и частным сектором, задействовать предпринимателей при разработке государственно-правовой политики, повысить уровень прозрачности и устанавливать доверительное отношение.

69. Исходя из этого, в национальной правовой и институциональной системе противодействия коррупции будут предприняты нижеследующие меры:

- разработка и принятие нормативных правовых актов в соответствии с международными антикоррупционными стандартами;

- устранения факторов способствующих коррупции в нормативных правовых актах;

- разработка и принятие правил и методики (порядка) проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, а также ведомственной оценки их проектов;

- разработка инструкций для государственных служащих по вопросам получения вознаграждений с целью устранения конфликта интересов;

- повышение экономического положения и уровня жизни работников государственных органов и ведомств, организаций и учреждений, различных слоёв общества путем организации и увеличения рабочих мест, увеличения заработной платы и пенсий;

- обеспечение прозрачности и расходов государственного бюджета, основных средств и государственного имущества, государственного финансового контроля и эффективного их исполнения;

- упрощение процесса (процедур) оформления при регулировании предпринимательской деятельности (особенно производственной), путем устранения излишних препятствий, ненужных и способствующих коррупции;

- уменьшение наименований лицензий для отдельных видов предпринимательской деятельности, наименований представляемых документов для получения лицензий и уменьшения контактов и столкновений субъектов предпринимательства с соответствующими государственными органами в этом процессе;

- привлечение общественных организаций и других субъектов гражданского общества в процессы принятия решений, нормативных правовых актов, программ, управления государственными органами, контроля и мониторинга их исполнения, посредством размещения текстов проектов на веб-сайте органа разработчика;

- организация широкого изучения коррупции во всех государственных, правоохранительных органах, среди населения и с участием институтов гражданского общества;

- обеспечение осознания коррупции, формирования антикоррупционного сознания среди различных слоёв общества и активного участия гражданского общества в противодействии коррупции и её профилактики;

- широкое использование средств массовой информации (радио, телевидения, газет и журналов и др.), сети интернет, в антикоррупционной

пропаганде и просвещении антикоррупционной политики, формирования атмосферы нетерпимости коррупции;

- осуществление международных стандартов противодействия коррупции в стране, улучшение международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией, выполнение международных обязательств;

- повышение авторитета и престижа республики на международной арене, снижение уровня коррупции путём поголовного осознания коррупции среди различных слоёв общества, усиление противодействия коррупции.

§4. Участие гражданского общества в национальном процессе противодействия коррупции

70. Борьба с коррупцией являясь комплексной и публичной работой, в ней участвуют государственные органы в сотрудничестве с гражданским обществом и с участием каждого члена общества и может привести к желаемым результатам и предотвратить коррупцию.

71. Этот вопрос был поставлен в Послании Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли: «В борьбе с коррупцией кроме государственных органов должен внести свой вклад каждый член общества».

72. За пройденный период ряд общественных организаций, в том числе специально для противодействия коррупции, пропаганды и агитации антикоррупционной политики были учреждены ряд общественных организаций, которые в сотрудничестве с органом по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией и другими правоохранительными органами в деле изучения коррупции среди гражданского общества, антикоррупционного просвещения и пропаганды, формирования антикоррупционного сознания имеют значимый вклад.

73. Учреждённые при местных исполнительных органах государственной власти областей, городов и районов общественные комиссии по предупреждению коррупции, наряду с представителями государственных органов на равноправных началах, охватывая представителей интеллигенции, религии, ассоциаций, ветеранов труда и войны и других социальных групп гражданского общества, участвуют в контроле и рассмотрении вопросов реализации антикоррупционной политики государства, разъяснения законов и государственных программ, антикоррупционной пропаганды и агитации, формирования сознания и атмосферы нетерпимости коррупции.

74. С большим привлечением гражданского общества в процесс разработки и осуществления антикоррупционной политики государства, обеспечением прозрачности государственного управления, защите прав и свобод человека и гражданина, обеспечения доступности к информации, стимулирование и защиты лиц способствующих борьбе с коррупцией,

формирования идеологии и атмосферы нетерпимости к коррупции, целесообразным является применение нижеследующих мероприятий:

- привлечение общественных организаций и других институтов гражданского общества в разработке и принятии нормативных правовых актов и государственных программ связанных с обеспечением прав и свобод человека и гражданина, борьбе с коррупцией и её профилактики;

- обеспечение прозрачности деятельности государственных органов путем широкого участия гражданского общества в разработке и принятии решений государственных органов и учреждений и их должностных лиц, информирования общественности посредством средств массовой информации с целью систематизации контроля за прозрачностью решений, которые принимают органы государственной власти на республиканском и местном уровнях;

- организация и проведение обучающих программ по темам сущность, понятия и последствия коррупции, законодательства по противодействию коррупции и мер предпринятых государством в этой сфере, международных стандартов профилактики коррупции и борьбы с ней;

- организация и широкое использование сети Интернет для усиления антикоррупционной пропаганды и агитации, публичного распространения антикоррупционной политики государства и её реализации;

- внесение изменений и дополнений в нормативные правовые акты порядке рассмотрения обращений граждан, информации и её доступности в соответствии с международными стандартами и устранение препятствий по доступу к информации, в том числе определение понятия секретная (конфиденциальная) информация, уменьшение круга сведений, которые входят в это понятие;

- периодическое проведение пресс-конференций с участием широкого круга журналистов и представителей зарубежных и отечественных средств массовой информации с целью донесения до их сведения результатов деятельности государственных органов, политики государства в сфере противодействия коррупции;

- рассмотрение учреждения независимого органа по информации, его доступности, заявлений, предложений и жалоб, его контроля и мониторинга;

- постоянное информирование общества о процессе осуществления настоящей Стратегии;

- в учебных программах средних, средне-профессиональных учебных заведениях и высших школах независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, внедрение дисциплины «Противодействие коррупции в Таджикистане»;

- разработка, постоянное применение и использование индексов распространённости коррупции в регионах, сферах, ведомствах, в средствах

массовой информации с проведением разъяснительной работы среди населения связанным с коррупционными правонарушениями;

- тесное сотрудничество государственных органов с отечественными средствами массовой информации посредством заключения с ними соглашений и назначении ответственных лиц по обмену информацией.

Глава 2. Приоритетные секторы осуществления мер Стратегии противодействия коррупции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы

§1 Совершенствование государственного управления, механизмы отраслевого анализа рисков коррупции, добропорядочность и прозрачность, формирование электронного правительства и доступа к информации

75. Одной из причин распространения коррупции среди общества и особенно в органах государственного управления, является несовершенство государственного управления, наличие ненужных и излишних процедур в них. Излишнее столкновение государственных органов и их должностных лиц с гражданами, становится причиной возникновения коррупционных условий и создания антикоррупционной атмосферы в различных звеньев государственных органов.

76. В последние годы Таджикистан признается государством-реформатором в мире, развитие экономики стало важнейшей целью установления государственности.

77. В этот период было налажено надлежащее управление экономики республики во взаимосвязи с реформой системы государственного управления, антикоррупционное регулирование стратегических сфер экономики государства, в том числе гидроэлектроэнергетики, борьбы с хищением государственного имущества, теневой экономики, отмывания (легализации) активов, приобретённых преступным путём, и финансирования терроризма, других различных форм преступности, опасных для общества, в том числе транснациональной, контрабанды и незаконного оборота наркотических веществ.

78. В частности, в Послании Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 20 апреля 2012 года было отмечено, что:

«В результате неустанной борьбы, стремлений и подвигов, двадцать лет назад извечная мудрость таджикского народа доказала, что национальное единство и взаимопонимание членов общества является важнейшим фактором прогресса государства и нации.

Именно благодаря этим важным историческим событиям мы смогли восстановить основы государственности и парализованные ветви власти в стране, укрепить фундамент государственной независимости Таджикистана. Важнее всего является то, что в нашей дорогой Родине воцарились национальное единство, устойчивый мир, социально-политическая стабильность, свободная созидательная атмосфера».

79. Благодаря искренней поддержке и добросовестному труду народа страны Правительству страны удалось с 2000 года по сей день в рамках национальных и отраслевых программ и стратегий постоянно принимать меры по постепенному повышению уровня жизни населения.

80. С учётом этого и с целью повышения уровня технических знаний различных слоёв общества и всестороннего внедрения информационно-коммуникационной технологии в национальную экономику Правительством страны принимаются среднесрочные и долгосрочные программы.

81. Одним из важных государственных документов является принятие Концепции формирования электронного правительства. Данная концепция специально направлена на надлежащее управление, профилактику бюрократии и коррупции.

82. В целях применения данной Концепции со стороны соответствующих государственных органов должны быть разработаны и осуществлены нижеследующие мероприятия предупреждения коррупции:

- организация изучения и подготовки высококвалифицированных кадров по реализации Концепции электронного правительства, новых информационных технологий и электронного управления;

- конкретное расширение функций органов по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией в сфере профилактики коррупции и конфликта интересов в государственной службе, представления и проверок деклараций сотрудников государственных органов по доходам и имуществу, мониторинга национальной антикоррупционной реформы.

83. В целях повышения эффективности деятельности и расширения функций органа по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, в соответствии с международными стандартами (Конвенция ООН против коррупции), с учётом передового мирового опыта, постоянного совершенствования его функций в сфере профилактики коррупции, конфликтов интересов, представлений и проверок декларирования сотрудниками государственных органов доходов и имущества, мониторинга антикоррупционной политики, предполагается внедрение изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан».

84. Также имеет место необходимость установления антикоррупционной ответственности в отношении государственных служащих и одновременно лиц, осуществляющих деятельность в других государственных организациях и учреждениях и имеющих долю государства.

85. Для обеспечения добропорядочности и прозрачности на государственной службе необходимо решить нижеследующие мероприятия по профилактике коррупции:

- совершенствование механизма контроля и соблюдения требований Кодекса этики государственного служащего в направлении профилактики коррупции;

- организация и обеспечение механизма конкурса для принятия на государственную службу во всех государственных органах и в этом процессе обеспечение принципов объективного взгляда и беспристрастности;

- систематическое улучшение системы изучения служебной этики и конфликта интересов среди государственных служащих в частности организации специальных курсов по изучению данного вопроса среди государственных служащих;

- пересмотр иммунитета и права неприкосновенности должностных лиц органов государственной власти;

- проведение социологического исследования о причинах вторжения и наличия коррупции во всех ветвях государственной власти с широким участием государственных органов, гражданского общества и донесение до сведения общества результатов исследования для использования в разработках и реализации антикоррупционной политики;

- возложение на руководителей и ответственных министерств и ведомств и других государственных органов изучения, анализа, дачи заключений и внесения представлений по причинам и условиям, способствующим коррупции в подведомственных структурах и сферах, регулирования надлежащего управления и устранения коррупционных факторов.

86. **Совершенствование службы внутреннего аудита.** Анализ рисков – это не одноразовая процедура, а постоянный процесс. Порядок осуществления и эффективность мер, вытекающих из анализа рисков, должны отслеживаться на постоянной основе. Поэтому руководство учреждения или администрации должны быть заинтересованы и обязаны в создании внутреннего механизма контроля, в форме службы внутреннего аудита.

87. **Внутренний аудит** – это инструмент управления. Он обеспечивает осуществление управленческого надзора и контроля над организационной структурой и осуществлением операций при помощи проведения аудиторских процедур. Еще одной важнейшей задачей внутреннего аудита является принятие мер по предотвращению коррупции изнутри.

88. Служба внутреннего аудита проводит анализ рисков, инициирует меры по борьбе с коррупцией внутри органа власти и обеспечивает их осуществление.

89. **Проведение анализа рисков коррупции.** Постоянной задачей службы внутреннего аудита (или уполномоченного структурного подразделения по профилактике коррупции) является проверка организационной структуры и деятельности, осуществляемой от имени руководителя государственного органа (учреждения), в зонах риска и в местах с более коррумпируемыми факторами.

90. Повышенная уязвимость может наблюдаться в особенности при осуществлении внешних контактов (например, присутствие полиции в обществе, проведение расследований, осуществление проверок) и/или при принятии и разработке управленческих решений, которые могут положительно или отрицательно сказаться на третьих лицах (например, размещение государственного заказа).

91. Анализ накопленной практики и сравнение с передовой практикой зарубежных государств показывает, что интенсивная реформа заработной платы государственных служащих и сотрудников правоохранительных органов, в первую очередь в сферах с наиболее подверженным рискам коррупции, также материальное и технологическое обеспечение как благоприятные рабочие условия, то есть имеющих соответствующие ресурсные полномочия и могущих оказать влияние на ситуацию, является необходимым. Исходя из этого целесообразно принять следующие меры:

- изыскание дополнительных средств и возможностей укрепления материально-технического и социально-технического обеспечения сотрудников;

- основное направление деятельности будет отнесено к задачам учреждаемого самостоятельного подразделения по аудиту деятельности при руководителях министерств и ведомств, других государственных органов;

- подробная информация по результатам аудита деятельности как проведённого анализа рисков коррупции вместе с мотивированным заключением о вероятности наличия коррупции в тех или иных сферах деятельности ведомства представляются руководителю органа для принятия соответствующих мер.

§2. Предупреждение политической коррупции и роль законодательного органа в национальной системе противодействия коррупции

92. Политическая коррупция в Таджикистане является негативным явлением, в отношении которой в рамках последующей борьбы против

коррупции необходимо предпринять неотложные меры. В этом направлении является целесообразным, чтобы была обеспечена прозрачность работы Центральной комиссии по выборам и референдуму и обеспечение целевого использования средств, с тем чтобы не допустить давления в отношении кандидатов и партий. Вместе с тем каждая партия должна ежегодно публиковать в печати сведения о своих источниках доходов. В этих целях важно, чтобы был пересмотрен Закон Республики Таджикистан «О политических партиях», так как данный закон не разрешает финансирование политических партий за счёт бюджета и разного рода организаций, имеющих политические цели. Однако в вопросах объёма частных пожертвований ограничений не имеется. Лица и организации, имеющие право финансирования партий, не обязаны по своим взносам публиковать информацию. Общественным организациям, зарубежным странам, гражданам, предприятиям и учреждениям не разрешается, чтобы они делали вклады на счёт политических партий зарубежными средствами. Кроме того, анонимные пожертвования запрещены.

93. Финансирование избирательных кампаний регулируется Законом «О выборах в Маджлиси Оли». Для финансирования избирательной кампании кандидат от политической партии учреждает избирательный фонд. Избирательные кампании могут финансироваться только из этого фонда. Источниками дохода в избирательные фонды могут быть средства избирательной комиссии или собственные денежные средства кандидата или политической партии. Запрещается вносить средства в избирательные фонды в виде благотворительности местным учреждениям и правительственным органам, государственным организациям и предприятиям, в которых государству принадлежит более 30% акций, военным и правоохранительным органам, религиозным и благотворительным организациям, зарубежным странам и зарубежным юридическим лицам, юридическим лицам, образованным с участием зарубежных инвестиций, международным организациям и международным общественным движениям и анонимным пожертвователям.

94. **Прозрачность и контроль над финансированием партии и избирательным фондом.** Не существует механизма контроля над текущим финансированием партии. В то же время необходимо пересмотреть ежегодные отчеты политических партий об источниках и суммах дохода и о расходах на текущее финансирование партии в течение календарного года, а также об активах партии и уплаченных налогах.

95. Согласно Конституционного закона Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» кандидаты, политические партии и избирательные комиссии должны представлять отчёты о

поступлениях, расходам, выделенных для выборов и выделенных из избирательных касс.

96. Финансовые отчеты кандидатов и политических партий представляются в Центральную комиссию по выборам и референдуму, однако другие обычные отчёты и соответствующие фактических расходам не составляются.

97. Центральная комиссия по выборам и референдуму далее обеспечивает контроль финансирования со стороны избирательных комиссий, объема и источников финансирования избирательных фондов кандидатов и политических партий и эффективного использования денежных средств этих фондов.

98. В связи с этим контроль за источниками финансовых средств самих кандидатов и партий либо за денежными средствами из фондов, которые поступают в избирательные кассы, не имеет место, система финансирования на счёт партий если даже и предусмотрена в законодательстве, на практике их открытость и прозрачность не налажены надлежащим образом.

99. Хотя правила этики и поведения депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан предусмотрены в целях наличия высоких нравственных норм и безупречного поведения, о добропорядочности и беспристрастности в деятельности и конфликте интересов, отсутствие прозрачности и необходимости для усиления общественного доверия не имеются соответствующие нормы.

100. Согласно Всемирной организации парламентариев против коррупции, Кодекс поведения для членов парламентов должен предусматривать предупреждение конфликта интересов, прозрачность, раскрытие информации, парламентскую неприкосновенность, и создавать механизмы для регулирования и исполнения Кодекса.

101. Исходя из этого необходимо, чтобы нашли свое решение нижеследующие меры:

- предусмотреть составление ежегодных отчетов политическими партиями и их публичную доступность, информацию о финансах, полученных в течение года;

- обеспечить политическими партиями и кандидатами на политическую должность представление государственным органам информации о доходах и расходах избирательных фондов и доступность для широкой общественности;

- совершенствование правил этики депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и обеспечение их применения на практике;

- разработка правовой базы для разрешения конфликтов интересов и практического механизма для их предупреждения и разрешения этических противоречий политическими должностными лицами.

§3. Совершенствование инвестиционного и предпринимательского пространства (добропорядочность в частном секторе)

102. Политика Правительства Республики Таджикистан для поддержки частного сектора и улучшения условий его финансирования считает одним из приоритетных направлений своей деятельности, из года в год в этом направлении принимаются соответствующие меры. Однако наряду с льготными условиями, созданными для предпринимательской деятельности, в этой сфере остаются сложности. Одной из этих сложностей является неуплата налогов или сокрытие доходов извлеченных из предпринимательской деятельности.

103. С учётом этого является целесообразным дальнейшее совершенствование требований действующего законодательства, предъявляемые к бухгалтерскому учету и финансовой отчётности, в особенности включение в бухгалтерские книги денежные обязательства поддельных получателей, фиксировать несуществующие расходы и использовать фальшивые документы и другие незаконные действия, руководителей предприятий и другие лица, ответственные за организацию и бухгалтерские отчеты, применение мер современных видов ответственности в соответствии с международными стандартами для разработчиков бухгалтерского учета.

104. Необходима специальная мера, посредством которой должна обеспечиваться независимость и беспристрастность аудиторов при реализации ими своих профессиональных обязанностей: (включая лиц, тесно связанных с аудиторами), то же правило действует в отношении аудиторских организаций. В связи с этим будет использоваться повышение антикоррупционной осведомлённости в частном секторе, налаживание сотрудничества с государством и осуществление внутреннего контроля с более широким использованием на очередном этапе Стратегии.

105. Однако, несмотря на всё это, в процессе организации и повседневной деятельности частного сектора, в том числе предпринимательства остаются нерешёнными проблемы искусственных и излишних препятствий в процессе регистрации, их участия в государственных закупках, работах и услугах, уплаты налогов, организации и осуществлении бухгалтерского учёта, проверок их экономической и финансовой деятельности, контроля и мониторинга.

106. В связи с этим в целях привлечения инвестиций и устойчивого экономического развития и поддержки предпринимательства в настоящее время возникли следующие потребности:

- создание экономических и правовых условий направленных на уменьшение “теневой экономики”, достижение большей прозрачности и регулирование контрольных функций уполномоченных государственных органов;

- устранение причин утечки активов и инвестиций с созданием необходимых условий для их возврата в реальный сектор национальной экономики;

- правовое (совершенствование законодательства) и экономическое (в том числе организационные мероприятия путём внедрения контрольных видеокамер) транспарентности деятельности контрольно-надзорных органов;

- повышение конкурентоспособности отечественных товаров на внутреннем рынке;

- стимулирование инвестиций, в том числе отечественного капитала, в производственную сферу экономики страны;

- укрепление бюджетной сферы и обеспечение на всех уровнях перехода к реальным и реализуемым бюджетам;

- осуществление поэтапной ликвидации дефицитности рынка и принятие мер для снижения инфляции до регулируемых размеров;

- создание условий для сокращения наличного денежного оборота, в том числе путем стимулирования широкого использования в товарно-денежных отношениях электронных технологий расчетов;

- устранение механизмов и условий, способствующих «отмыванию» незаконно накопленных капиталов, выявление механизмов и правовое ограничение незаконного «обналичивания» денежных средств;

- повышение эффективности контроля за валютными и экспортно-импортными операциями, принятие мер по гарантированному обеспечению (страхованию) таких операций, расширение межгосударственной договорной базы по данному вопросу;

- ревизия и предметный контроль подготовки и исполнения концессионных соглашений (передача под управление объектов государственной собственности) о временном использовании государственных средств;

- обеспечение контроля амортизации и списания государственных средств и имущества;

- введение комплексного банковского контроля за финансовой деятельностью финансово-промышленных групп;

- обеспечение равного экономического и правового существования всех форм собственности во всех сферах экономической деятельности;

- внедрение системы независимой предотгрузочной инспекции экспортных и импортных контрактов при проведении таможенных процедур;
- создание с сопредельными государствами единых информационных систем о грузах, перемещаемых через границу, в том числе транзитных;
- четкая правовая регламентация процедур принятия решений государственными органами и доведение их до общественности;
- установление личной ответственности должностных лиц государственных органов за принятия ими решений;
- совершенствование системы проведения конкурсов по размещению государственных заказов и государственным закупкам, тендеров и торгов по приватизации;
- обеспечение прозрачности механизмов использования государственных средств, иностранных инвестиций, а также займов, полученных под государственные гарантии посредством размещения подробной информации на веб-сайтах соответствующих государственных органов;
- совершенствование биржевой деятельности и рынка ценных бумаг;
- уменьшение монополии и создание конкуренции в сфере оказания государственных услуг, составление кадастра некредитоспособных и финансово несостоятельных предприятий страны;
- введение в практику опубликования в средствах массовой информации ежегодных отчетов о результатах финансовой деятельности национальных компаний и субъектов естественной монополии;
- введение в практику публичного расторжения соглашений и контрактов, изъятие разрешений и регистрационных актов, не соответствующих законодательству Республики Таджикистан;

107. Дополнительными мерами в сфере инвестиций являются:

- обеспечение транспарентности заключения контрактов с иностранными компаниями и публикация материалов о ходе их выполнения, за исключением сведений связанной с коммерческой тайной;
- публикация и проведение разъяснительных работ о механизме предоставления льгот на прямые инвестиции;
- обеспечение доступа широкого круга субъектов частного сектора к нормативной правовой и административной информации государственных компаний в том числе посредством использования возможностей информационных технологий.

108. По улучшению инвестиционного климата страны, прежде всего необходимо совершенствование законодательной базы, государственных программ и научно-практически обоснованных проектов, развитие, изучение и анализ систем (механизмов) исполнения контрактов и корпоративного

управления, обеспечение прав собственности и предупреждения её расхищений, устранение излишних административных барьеров.

§4. Совершенствование профессиональных кодексов этики и кадровой политики государственной службы

109. Сборником правил поведения государственного служащего центральных и местных исполнительных органов государственной власти и органов самоуправления в посёлке и на селе, является Кодекс этики государственного служащего Республики Таджикистан, утверждённый Указом Президента Республики Таджикистан от 15 сентября 2010 года.

110. Очень важным новшеством Кодекса этики является установление и регламентация контроля над соблюдением Кодекса этики, а также порядок образования и функционирования комиссий по этике, которые и должны осуществлять контроль над соблюдением Кодекса. К сожалению, в Кодексе не нашли отражения сама инфраструктура служебной этики, упущены практические аспекты и аспекты позитивной мотиваций государственных служащих. Его положения носят абстрактный характер, его применение не имеет связи с повседневной практической деятельностью государственных служащих. Исходя из этого для совершенствования положения настоящего Кодекса необходимо осуществить следующие меры:

- в кодексе этики государственного служащего необходимо предусмотреть разъяснения принципов государственной службы, также точного определения ожидаемых стандартов поведения государственных служащих;

- совершенствование механизмов контроля по соблюдению этики государственных служащих;

- разработка и внедрение специальных кодексов этики для работников правоохранительных органов и судов;

- совершенствование практического обучения для государственных служащих и руководителей этих органов посредством улучшения системы обучения по служебной этике и регулированию конфликта интересов государственных служащих и в этом процессе организация регулярного и поэтапного обучения;

- упорядочение системы принятия на работу, отбора и расстановки кадров на высокие государственные должности;

- проведение конкретных процедур по принятию и подготовке кадров для ответственных должностей, частно сталкивающихся с негативными явлениями коррупции;

- создание конкретной программы по эффективному исполнению функций государственного служащего.

§5. Совершенствование системы государственных закупок

111. Расходы на государственные закупки составляют примерно 10 процентов от общего объема расходов государственного бюджета Таджикистана. В своем нынешнем виде система государственных закупок все еще находится в процессе формирования, что представляет серьезный вызов, обусловленный, с одной стороны, значительным количеством государственных органов и учреждений и с другой стороны ограниченными ресурсами бюджета страны. Таким образом, необходимость усилий по дальнейшей оптимизации и совершенствованию системы государственных закупок с целью устранения возможных коррупциогенных проявлений и созданию действенного механизма управления и надзора за государственными закупками становится особенно важной и срочной задачей.

112. Несмотря на то, что законодательством о государственных закупках товаров, работ и услуг установлено определенные соответствующие правила и процедур, применяемых ко всем учреждениям и секторам, за исключением вопросов, относящихся к национальной обороне, безопасности, государственной тайне, драгоценным металлам и камням, представляется, что на практике существует ряд исключений. Значительные по своему объему внебалансные проекты, как, например, строительство малых и больших гидроэлектростанций, не подпадают под рамки процедур и правил государственных закупок. В то же время подобного рода проекты крайне важны для страны и общества и не представляют вышеназванные сферы исключений. Такая практика потенциально может способствовать проявлению трудностей подотчетности и непрозрачности в государственных закупках, что не соответствует международной передовой практике, в соответствии с которой в сфере государственных закупок на всех видах закупок и в отношении ко всем секторам должны существовать четкие правила, и закупки должны проводиться с учетом требований гласности и прозрачности.

113. Исходя из этого является целесообразным принятие следующих неотложных мер:

- повышение прозрачности процедур закупок, повышения их эффективности и ограничения возможности необоснованного принятия решений служащими закупочных организаций при осуществлении процедур отбора;

- обеспечить, чтобы критерии приемлемости при конкурсных государственных закупок и процессов приватизации содержали сведения об отсутствии судимости за коррупцию;
- создание и ведение базы данных компаний, которые в прошлом были осуждены за коррупционные действия;
- повышение качества системы опубликования информации о тендерах для государственных закупок и в веб-сайте уполномоченного государственного органа регулярное опубликование подробной информации по закупкам и деятельности тендерных комиссий, видеорегистрации процесса переговоров, тендеров и конкурсов, вступление в юридическую силу документов тендеров после их публичного опубликования;
- разъяснение критерии отбора, производимого комиссией экспертов, методы оценки оценщикам и лицам, предлагающим цену, и донесения содержания решений комиссий заинтересованным лицам;
- непрерывное обучение сотрудников органов по государственным закупкам товаров и услуг, представителей организаций-закупщиков, частного сектора и правоохранительных органов по вопросам действующего законодательства в сфере государственных закупок, а также по проблеме соблюдения этических норм;
- налаживание надлежащего государственного управления и прозрачности деятельности государственных органов по закупкам, обеспечение равноправного участия субъектов в тендерах, аукционах и устранения факторов, способствующих коррупции.

§6. Совершенствование государственного финансового контроля

114. Управление государственным финансами имеет презумпцию серьёзной угрозы коррупционного характера. Коварные дела, присвоение денег и другие формы коррупционных проступков могут помешать достижению поставленных целей государства и оказать негативное влияние на экономическое и социальное развитие государства. Исходя из этого эффективное и результативное государственное управление требует уменьшения условий, способствующих коррупции и необходимости организации здоровой системы управления бюджетными средствами.

115. Опыт и статистические данные за все года показывают, что не зависимо от разработки, принятия и совершенствования законов в сфере государственных финансов, разработки и реализации многочисленных мероприятий по формированию и расходованию бюджетных финансов всех уровней, эффективного использования государственных денежных средств и имущества и государственных закупок всё ещё имеют в этом направлении

место нарушения законов и многочисленные коррупционные недостатки, в том числе причинение множественного финансового ущерба, присвоения денег и государственного имущества, уклонение от уплат и государственных налогов, незаконной приватизации. Исходя из этого вытекает такой вывод, что предпринятые меры в этом направлении, не являются достаточными и полезными.

116. Поэтому является целесообразным, предпринять нижеследующие меры в данном направлении:

- в случае формирования бюджетов и разработки нормативных правовых актов по утверждению бюджета и практического его применения придание особого значения вопросам обеспечения прозрачности и привлечения общества в обсуждении, разработке и принятии проектов, процессах и результатах его исполнения, выполнения целевых расходов статьей бюджета, опубликования проектов и доведение их до сведения общества;

- с учётом международных стандартов путём разработки соответствующих нормативных правовых актов и внесения необходимых изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты для организации надлежащего регулирования управления финансами государства, государственного финансового контроля со стороны Счетной палаты Республики Таджикистан, органов государственного финансового контроля и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, подразделений внутреннего аудита и других финансовых институтов;

- обеспечение совершенствования аналитических и статистических функций вышеупомянутых органов в целях изучения и предупреждения коррупции и предоставления заключений и предложений по совершенствованию законодательства и надлежащего управления государственными финансами;

- совершенствование механизма управления государственных финансов путём внесения изменений и дополнений в законодательные акты и другие нормативные правовые акты, регулирующих различные направления государственных финансов, государственного финансового контроля и внутреннего аудита, бухгалтерии, государственного бюджета, бережливого расходования и целевого использования бюджетных средств и государственного имущества.

§7. Предупреждения коррупции в сфере образования и здравоохранения

117. Формирование правового государства и гражданского общества требует высокой правовой культуры, что без них такие созидательные ценности и принципов общества как верховенство закона, приоритет прав и

свобод человека и защиты законных интересов человека и гражданина невозможно осуществить.

118. Как вытекает из практики, в общеобразовательных и высших учебных заведениях не разрабатываются учебные программы по вопросам уважения и верховенства закона, нетерпимости к нарушениям законов, преступности и коррупции, её осознания, ущерба от коррупции и необходимости борьбы с ней.

119. В последние годы, по сравнению со сферами деятельности других министерств и ведомств согласно социологических исследований уровень коррупции в этой сфере наблюдается как самый высокий.

120. Анализы показывают, что в сфере образования преступления связанные с хищением чужого имущества в основном совершаются со стороны материально ответственных лиц. Другим тревожным для общества обстоятельством являются случаи злоупотребления и взяточничества во время принятия зачётов и экзаменов, тестирования и бесед начиная с момента принятия абитуриента в образовательные учреждения, что вошло в традицию и системное явление и негативно влияет на систему образования и её авторитет и престиж.

121. Другими случаями, создающими причины и условия, способствующих совершению нарушений законов, в том числе преступлений с злоупотреблением своего служебного положения путём хищений или взяточничества со стороны работников сферы образования, это прежде всего незнание требования текущего законодательства и бесконтрольность вышестоящих органов управления этой сферы.

122. Так, в результате финансовых проверок учебных заведений за период 6 (шести) последних лет было выявлено финансового ущерба на общую сумму более 11,7 (11.708.839.60) млн сомони.

123. Из общей суммы финансового ущерба, недостачи и хищения денежных и товарных средств составляют более чем **2,9** млн. сомони (2.996.566,34), потери денежных и товарных средств – более **3,5** млн. (3.532.232,56) сомони, недочисленных денег и укрытых налогов более чем **1,5** млн. (1.585.029,54) сомони и остальные другие виды финансового ущерба.

124. Кроме того за этот период со стороны органов ГФК и БК было зарегистрировано совершение **354** случаев коррупционных преступлений, экономических преступлений коррупционного характера и связанных с налогами.

125. Структура коррупционной преступности такова, что в большей мере были совершены мошеннические преступления коррупционного характера, присвоение или растрата, злоупотребление должностными полномочиями, взяточничество, превышение должностных полномочий и получение вознаграждения путём вымогательства,

126. По динамике коррупционной преступности в сфере образования было совершено в 2008 году – 63, в 2009 – 67, в 2010 году – 82, в 2011 году 85 коррупционных преступлений.

127. Такие цифры о коррупционных правонарушениях и преступлениях свидетельствуют о том, что до сих пор в сфере образования ежегодно имеет место рост недостатков в сфере предупреждения этого негативного явления, что требует принятия крайних мер в этой сфере.

128. Исходя из этого и в целях профилактики коррупционных случаев в сфере образования важно, чтобы были приняты следующие меры:

- проведение вступительных экзаменов в учебных заведениях на основании теста, в целях предупреждения коррупционных рисков;

- разработка образовательных программ и пропагандирующих инструкций и материалов для родителей и школьников по антикоррупционным вопросам;

- обеспечение мониторинга коррупционных факторов, механизма устранения незаконных платежей и усиления деятельности внутреннего аудита;

- повышение уровня материального обеспечения работников сферы, с учётом ощутимых результатов по итогам трудовой дисциплины и их вклада в рост авторитета и престижа учебного заведения, в рамках имеющихся возможностей.

129. Здоровье населения как достояние зависит от важного фактора развития и благосостояния населения. Ба инкишофи соъа афзоиши суръати иќтисодӣ, тавальъуъи ӯамальонибаи роъбарияти кишвар нисбат ба самтҳои афзалиятноки рушди илтимои, инчунин саъми самарабахши лӯмеаи байналмилалии донорҳои дар ӯифзи саломатии аҳолии кишвар шароити мусоид фароҳам оварданд.

Из года в год сфера здравоохранения приходит к улучшению. В структуре здравоохранения страны в процессе реформы сферы распространена, в частности разработки новых законодательных предпосылок и нормативных правовых актов, усовершенствование управленческой системы и финансирования, развития и оказания первой санитарно медицинской помощи основанной на семейной медицине, реконструкции медицинских и фармацевтических учреждений. В этих целях модель реформирования отрасли охватывает улучшение доступности медицинских услуг посредством реконструкции структуры и сопровождающуюся систему оказания первичной медицинской помощи, соответствие катовского фонда и структуры стационарных учреждений, совершенствования кадрового потенциала всей сферы здравоохранения, реконструкции инфраструктуры, совершенствование и улучшения обеспечения лекарством, внедрение новые виды финансирования с учетом использования научных достижений, реализации новых методов диагностических лечений с использованием современных технологий, участие населения в разрешении вопросов медицины, восстановления здоровья больных и инвалидов, организации

паллиативной помощи, развитие информационно-управленческих баз и других мер.

Для развития отрасли увеличения экономического роста, всестороннее внимание руководство страны к приоритетным направлениям социального развития, а также эффективный вклад международного общества доноров в охране здоровья населения страны создали благоприятные условия.

130. К сожалению, наряду с развитием этой сферы, ситуация анализа рабочих процессов в этом направлении и в деятельности медицинских учреждений имеют множество недостатков и упущений.

131. По результатам финансовых проверок органов государственного финансового контроля и борьбе с коррупцией в сфере здравоохранения за 5,5 лет было проведено 137 проверок, в результате которых был выявлен финансовый ущерб на общую сумму более чем **7,7** (7.753.866,97) млн сомони. Из общей суммы финансового ущерба, недостачи и хищения денежных и товарных средств составляют более чем **3,4** млн (3.439.097,56) млн. сомони, потери денежных и товарных средств – более **1,5** млн (1.551.562,72) сомони, недочисленных денег и укрытых налогов более чем **720.859,78** сомони и другие финансовые ущербы.

132. Вопрос повышения уровня и качества медицинских услуг населению Правительство республики считает как важнейшее направление своей деятельности, будет придавать усиленное и качественное внимание на процесс реформы сферы медицины, целевого и эффективного использования государственных денежных средств и инвестиционных проектов и предупреждения коррупционных случаев. В то же время наряду со сферой образования здравоохранение стало сферой с высочайшим уровнем коррупции, о чём свидетельствуют эти официальные статистические данные а также социологические исследования. Эти две перспективные важные сферы подвержены пристальному вниманию Правительства Республики Таджикистан и будут последовательно применены комплекс особых мер по предупреждению коррупции.

133. Эти сферы будут подвержены программному бюджетированию, то есть соответствующая часть расходов государственного бюджета на каждый год со стороны министерств образования и здравоохранения за счёт программных и грантовых проектов, финансируемых частично за счёт государственного бюджета, частично за счёт финансовых договорных средств образовательных и лечебных учреждений и частично за счёт финансовых средств международных организаций и международных финансовых фондов согласно проектов, прошедших прозрачные конкурсы. В этом направлении со стороны государства будут поддерживаться всякого рода инициативы для развития сотрудничества и международных отношений и изучения опыта зарубежных государств.

134. Исходя из этого для улучшения уровня и качества медицинских услуг и посредством этого устранения коррупционных факторов было бы целесообразным принятие нижеследующих мер:

- расширение компетенции подразделений внутреннего аудита для расширения их деятельности и для полного и всестороннего анализа рисков коррупции;

- налаживание эффективной системы проектного финансирования и управления, а также методологии целевого медицинского страхования с государственного бюджета;

- пересмотр централизованной системы государственных услуг, и дача преимущество методологии централизованных услуг по разрядам с установочными ценами.

Глава 3. Международное правовое сотрудничество

135. Эффективная борьба против коррупции требует развитие потенциала посредством быстрых обоснованных нормативно-организационных разработок антикоррупционных мер на основе активного международного сотрудничества по обмену опытом между антикоррупционными институтами и экспертами.

136. В этой связи особое внимание должно быть уделено на имплементацию всех обязательных требований Конвенции Организаций Объединенных Наций против коррупции, которая к настоящему времени является всемирно признанным универсальным международным антикоррупционным стандартом, а также другим международным правовым актам в данном направлении признанным Таджикистаном. В этом процессе техническая и специализированная помощь предусмотренная посредством различных международных проектов должна быть использована наиболее эффективным способом.

137. За весь период действия Стратегии будут предусмотрены различные мероприятия по международному сотрудничеству, исходя из нижеследующих направлений:

- совершенствование нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции с учётом международных обязательств;

- проведение совместных социологических научно-практических исследований и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов с привлечением экспертов и специалистов отраслей;

- изучение и использование передового зарубежного опыта в сфере противодействия коррупции;

- разработка совместных действий по предупреждению и борьбе с коррупцией;

- заключение двухсторонних и многосторонних соглашений по противодействию коррупции.

Глава 4. Результаты применения Стратегии, мониторинг и оценка её эффективности

138. Основные результаты применения Стратегии должны заключаться в улучшении предупреждения коррупции, своевременного выявления преступлений коррупционного характера и роста привлечения гражданского общества в предупреждении, борьбы и уменьшении количества коррупционных правонарушений.

139. С целью успешного осуществления Стратегии, организация и проведение её мониторинга играют важную роль. **Мониторинг Стратегии** – совокупность контрольных, проверочных, аналитических, информационных, оценочных и прогнозных реализации Стратегии, плана её мероприятий в зависимости от складывающейся ситуации и политического, социального и экономического развития общества и государства.

140. Оценка будет осуществлена по основным показателям применения Стратегии:

- создания требований и условий предупреждения коррупции;
- своевременное и качественное расследование преступлений коррупционного характера;
- обеспечение активного участия гражданского общества в процессе противодействия коррупции;
- создание случаев нетерпимости к коррупции на уровне республики;
- повышение правового просвещения общества, уважение и соблюдение требований законодательства в сфере противодействия коррупции;
- обеспечение эффективной деятельности субъектов, осуществляющих борьбу против коррупции и других государственных органов, которые принимают участие в сфере противодействия коррупции.