



АКС
Сеть по борьбе с коррупцией для Восточной Европы и
Центральной Азии
Отдел по борьбе с коррупцией
Директорат по финансам и предпринимательству
Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)
2, rue André-Pascal, 75775 Paris Cedex 16, France
Тел.: +33 (0)1 45 24 13 19
Fax: +33 (0)1 44 30 63 07
Ел. почта: anti-corruption.contact@oecd.org
Веб-сайт: www.oecd.org/corruption/acn

СТАМБУЛЬСКИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

ЧЕТВЕРТЫЙ РАУНД МОНИТОРИНГА

ТАДЖИКИСТАН

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКЛАД

Подготовлен Общественной организацией «Фондом Евразия Центральной Азии –
Таджикистан», ответственное лицо Сайфиддинов Азимжон.
Тел: +992 900001122; скайп: azimzhons

В данном документе содержится промежуточный доклад и оценка внедрения рекомендаций Третьего раунда мониторинга Стамбульского плана действий для Таджикистана. Промежуточный доклад был одобрен Пленарным заседанием АКС X, 2016.

Contents

КОНТЕКСТ	3
МЕТОДОЛОГИЯ ПРОМЕЖУТОЧНОГО ДОКЛАДА	Ошибка! Закладка не определена.
РЕЗЮМЕ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ ОЦЕНКИ	5
ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКЛАД ПО РЕКОМЕНДАЦИЯМ	8
Рекомендация 1: Антикоррупционная политика и документы	8
Рекомендация 2: Антикоррупционные исследования	10
Рекомендация 3: Участие гражданского общества.....	11
Рекомендация 4: Повышение уровня знаний и обучение общественности	12
Рекомендация 5: Специализированные институты по разработке и координации политики в сфере борьбы с коррупцией	13
Рекомендация 6: Составы преступлений и их элементы	14
Рекомендация 7: Определение государственного должностного лица	17
Рекомендация 8: Санкции, конфискация и неприкосновенность.....	18
Рекомендация 9: Раскрытие и расследование сложных коррупционных правонарушений.....	20
Рекомендация 10: Раскрытие и расследование сложных коррупционных правонарушений.....	21
Рекомендация 11: Институты по предупреждению коррупции	22
Рекомендация 12: Добропорядочность на государственной службе	23
Рекомендация 13: Защита государственных служащих, клевета	25
Рекомендация 14: Повышение прозрачности и ограничение дискреционных полномочий в области государственного управления	25
Рекомендация 15: Государственный финансовый контроль и аудит	26
Рекомендация 16: Государственный финансовый контроль и аудит	27
Рекомендация 17: Доступ к информации	29
Рекомендация 18: Политическая коррупция	29
Рекомендация 19: Судебная власть	31
Рекомендация 20: Частный сектор	32
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ВАЖНЫЕ СОБЫТИЯ В АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	33

КОНТЕКСТ

Об ОЭСР

ОЭСР является форумом, в рамках которого правительства сравнивают эффективность своей политики в разных сферах, делятся опытом, определяют хорошую практику с учетом новых вызовов, и поощряют принятие решений и рекомендации, направленных на обеспечение лучшей политики для лучшей жизни граждан своих стран. Миссия ОЭСР – поощрять политику, нацеленную на улучшение экономического и социального благополучия людей во всем мире. Больше информации на www.oecd.org.

О Сети ОЭСР по борьбе с коррупцией для стран Восточной Европы и Центральной Азии

Основной целью Сети ОЭСР по борьбе с коррупцией для стран Восточной Европы и Центральной Азии, основанной в 1998 году, является поддержка стран-членов в их усилиях по предотвращению и борьбе против коррупции, обмен информацией, разработка хорошей практики и координация донорской помощи в форме региональных встреч и семинаров, программ взаимного обучения и специализированных тематических проектов. Стамбульский план действий по борьбе против коррупции является частью Сети. Больше информации на www.oecd.org/corruption/acn/.

О Стамбульском плане действий по борьбе против коррупции

Стамбульский план действий по борьбе против коррупции (далее - СПД) – это суб-региональная программа взаимной оценки, которая была начата в рамках Сети в 2003 г. СПД поддерживает антикоррупционные реформы в Армении, Азербайджане, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Монголии, Таджикистане, Украине и Узбекистане с помощью обзоров стран и непрерывного мониторинга усилий стран по реализации рекомендаций в поддержку выполнения Конвенции против коррупции ООН, других международных стандартов и хорошей практики. Больше информации на www.oecd.org/corruption/acn/istanbulactionplan/.

РЕЗЮМЕ МЕТОДОЛОГИИ ПРОМЕЖУТОЧНОГО ДОКЛАДА

После принятия Мониторингового доклада, оцениваемая страна предоставляет Промежуточный доклад на каждом последующем Пленарном заседании.

Промежуточный доклад начинается с описания методологии, после чего предоставляется резюме оценки внедрения рекомендаций, которая была принята на Пленарном заседании в сентябре 2016 года. Потом доклад включает оценку каждой рекомендации по-отдельности, предоставляя доклад страны, а также оценку АКС и экспертов. В отделе каждой рекомендации включены все промежуточные доклады после последнего Мониторингового доклада.

Подготовка Промежуточного доклада состоит из последующих шагов:

1. Представители страны подготавливают Промежуточные доклады

В этих документах должна быть предоставлена информация о мерах по внедрению каждой рекомендации, а также может быть включена информация о дополнительных развитиях в сфере антикоррупции. Представители страны направят Промежуточный доклад Секретариату АКС через Национальных координаторов, вместе с документами, такими как нормативно-правовые документы или статистические данные. Представители гражданского общества также направят альтернативные промежуточные доклады.

2. Подготовка начальной оценки Секретариатом АКС и экспертами

Секретариат и эксперты, которые приняли участие в подготовке мониторинговых докладов, (или делегаты, замещающие экспертов) изучают промежуточные доклады и подготавливают проект оценки для пленарного заседания. Представители гражданского общества также приглашаются участвовать в оценке докладов.

3. Обсуждение во время Пленарного заседания АКС

Секретариат АКС и эксперты обсудят Промежуточный доклад во время двусторонней подготовительной встречи с представителями стран. Пленарное заседание потом обсудит и примет оценку.

4. Завершение промежуточного доклада

После Пленарного заседания, Секретариат добавит окончательную оценку в Промежуточный доклад, закончит и публикует их на сайте АКС.

РЕЗЮМЕ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ ОЦЕНКИ

15-ое заседание 23-24 марта 2015 г.: Промежуточный доклад о выполнении рекомендаций третьего раунда мониторинга был подан Национальным координатором Таджикистана в Сети ОЭСР - Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией. Два альтернативных промежуточных доклада были предоставлены Коалицией НПО Таджикистана и ФЕЦА. Доклад был изучен экспертами третьего раунда мониторинга Ионом Настасом (Молдова), Максумом Утешевым (Казахстан) и Видмантасом Мечкаускасом (Литва) с предоставлением комментариев в письменном виде. Во время двухсторонних консультаций и пленарного заседания Сети в оценке промежуточного отчета также принимали участие Валтс Калнинш (Латвия), Роландас Книза (Литва) и Татьяна Хаванская (Секретариат Сети ОЭСР). Промежуточный доклад был обсужден и утвержден на мониторинговом заседании Стамбульского плана действий Сети ОЭСР 23-24 марта 2015 года. Из 20 рекомендаций, которые были даны Таджикистану по результатам третьего раунда мониторинга, прогресс в исполнении отмечен по 11 рекомендациям, по остальным 9 рекомендациям отмечено отсутствие прогресса.

16-ое заседание 7-9 октября 2015 г.: Промежуточный доклад о выполнении рекомендаций третьего раунда мониторинга был подан Национальным координатором Таджикистана в Сети ОЭСР - Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией. Два альтернативных промежуточных доклада были предоставлены организациями «Прозрачность для развития» и Фондом Евразии Центральной Азии-Таджикистан. Доклад изучили: Антонина Прудко, Инесса Куште (Секретариат Сети ОЭСР), Валтс Калныньш («Providus», Латвия) и Мартина Шмидт (ОБСЕ). Во время двухсторонних консультаций и пленарного заседания Сети в оценке промежуточного отчета также принимали участие представители Коалиции организаций гражданского общества РТ "Прозрачность для развития". Промежуточный доклад был обсужден и утвержден на мониторинговом заседании Стамбульского плана действий Сети ОЭСР 7-9 октября 2015 года. Из 20 рекомендаций, которые были даны Таджикистану по результатам третьего раунда мониторинга, прогресс в исполнении отмечен по 8 рекомендациям, по остальным 12 рекомендациям отмечено отсутствие прогресса.

17-ое заседание 14-15 сентября 2016 г.: Промежуточный доклад о выполнении рекомендаций третьего раунда мониторинга был подан ...

Рекомендация	Оценка прогресса		
	15-ое заседание Март 2015 г.	16-ое заседание Октябрь 2015 г.	17-ое заседание Сентябрь 2016 г.
Рекомендация 1: Антикоррупционная политика и документы	Отсутствие прогресса	Прогресс	Отсутствие прогресса ¹
Рекомендация 2: Антикоррупционные исследования	Отсутствие прогресса	Прогресс	Отсутствие прогресса
Рекомендация 3: Участие	Прогресс	Отсутствие	Отсутствие

¹ Новая методология с новыми критериями оценки была принята для Четвертого раунда мониторинга Стамбульского плана действий. Полная методология доступна онлайн (включить ссылку).

гражданского общества		прогресса	прогресс
Рекомендация 4: Повышение уровня знаний и обучение общественности	Отсутствие прогресса	Отсутствие прогресса	Прогресс
Рекомендация 5: Специализированные институты по разработке и координации политики в сфере борьбы с коррупцией	Отсутствие прогресса	Отсутствие прогресса	Отсутствие прогресса
Рекомендация 6: Составы преступлений и их элементы	Отсутствие прогресса	Отсутствие прогресса	Отсутствие прогресса
Рекомендация 7: Определение государственного должностного лица	Отсутствие прогресса	Отсутствие прогресса	Отсутствие прогресса
Рекомендация 8: Санкции, конфискация и неприкосновенность	Прогресс	Прогресс	Прогресс
Рекомендация 9: Раскрытие и расследование сложных коррупционных правонарушений	Прогресс	Отсутствие прогресса	
Рекомендация 10: Раскрытие и расследование сложных коррупционных правонарушений	Отсутствие прогресса	Прогресс	
Рекомендация 11: Институты по предупреждению коррупции	Прогресс	Прогресс	Прогресс
Рекомендация 12: Добропорядочность на государственной службе	Прогресс	Прогресс	Прогресс
Рекомендация 13: Защита государственных служащих, клевета	Отсутствие прогресса	Отсутствие прогресса	Отсутствие прогресса
Рекомендация 14: Повышение прозрачности и ограничение дискреционных полномочий в области	Прогресс	Отсутствие прогресса	Отсутствие прогресса

государственного управления			
Рекомендация 15: Государственный финансовый контроль и аудит	Прогресс	Отсутствие прогресса	
Рекомендация 16: Государственные закупки	Прогресс	Отсутствие прогресса	Отсутствие прогресса
Рекомендация 17: Доступ к информации	Прогресс	Отсутствие прогресса	Прогресс
Рекомендация 18: Политическая коррупция	Отсутствие прогресса	Прогресс	Отсутствие прогресса
Рекомендация 19: Судебная власть	Прогресс	Прогресс	Важный прогресс
Рекомендация 20: Частный сектор	Прогресс	Отсутствие прогресса	Прогресс

Примечание:

“**Важный прогресс**” - значимые практические меры, которые были предприняты страной для удовлетворительного выполнения многих элементов рекомендаций (больше половины). Это может включать принятие и/или обеспечение исполнения важного закона.

«**Прогресс**» - некоторые практические меры были приняты для выполнения рекомендаций. К примеру, наличие проектов законов, которые были, по крайней мере, утверждены правительством и поданы на рассмотрение парламента, будет рассматриваться в качестве “прогресса” в рамках оценки промежуточных отчётов.

“**Отсутствие прогресса**” - подобные меры не были предприняты.

Рекомендации, которые полностью приняты, могут быть закрыты для процедуры текущего отчета, и в дальнейшем могут быть оценены только в рамках процедуры мониторинга.

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКЛАД ПО РЕКОМЕНДАЦИЯМ

Рекомендация 1: Антикоррупционная политика и документы

Разработать очень конкретные измеряемые критерии оценки достижения целей и осуществления мер реализации Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 г. и дополнить ими Стратегию, предусматривая источники информации (данных), на основе которой будет оцениваться достижение целей Стратегии, и ведомства, ответственные за сбор такой информации.

Обеспечить наиболее активное участие всех органов государственной власти (республиканских и местных) в разработке, осуществлении, оценке реализации антикоррупционной стратегии страны, при этом предусматривая возможность для государственных органов в течении реализации Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 г. предоставлять предложения об ее изменении и дополнении.

Обеспечить эффективный мониторинг реализации Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 г., гарантируя, что орган, уполномочен осуществлять функции мониторинга и контроля имеет достаточные полномочия решать или инициировать решение проблем невыполнения или недостаточного выполнения Стратегии, необходимые ресурсы проводить качественный анализ и оценку информации о реализации Стратегии, право получить информацию, связанную с осуществлением Стратегии от всех исполнителей Стратегии, а также, что данное право поддерживается соответствующей обязанностью исполнителей Стратегии. Также предусмотреть более регулярный мониторинг (каждое полгода), с целью оперативно реагировать на невыполнение или недостаточное выполнение Стратегии. Обеспечить, чтобы при оценке реализации Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 г. (мониторинге) учитывались данные комплексного исследования характера коррупции и ее проникновения в органы государственного управления.

Продолжать распространение информации о Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 г. и ее реализации, больше внимания уделяя результатам реализации Стратегии, чтобы каждый госорган- исполнитель Стратегии чувствовал ответственность перед обществом, и общество знало о своем праве требовать от госорганов действенного осуществления Стратегии.

Продолжить усилия вовлекать гражданское общество во все связанные с Стратегией процессы: реализацию, мониторинг и контроль выполнения, анализ и обновление; стремиться к тому, чтобы эти процессы стали совместной работой государственных органов и неправительственных структур.

Обеспечить необходимое финансирование реализации Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 г., в самой Стратегии предусматривая соответствующие средства для реализации мер, которые не могут быть осуществлены за счет бюджета государственных органов- 5 исполнителей Стратегии (т. е. мер, непосредственно не связанных с функциями госоргана или требующих дополнительного финансирования) или обязательство всех госорганов предусмотреть осуществление мер Стратегии в своих внутриведомственных двухгодичных планах обязанностью предусмотреть и соответствующее финансирование.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.

Отчет НПО

По 1 пункту: Разработать очень конкретные измеряемые критерии оценки достижения целей и осуществления мер реализации Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 г., со стороны заинтересованных структур возможно, однако сложность процедуры и отсутствие опыта и практики для внесения изменений и дополнений в подобных документов, тормозит выполнение данной рекомендации.

По 2 пункту: Обеспечение всех госорганов в разработке реализации антикоррупционной стратегии страны наверное уже в прошлом, однако их можно привлечь в осуществлении и оценке реализации антикоррупционной стратегии, после того как предпринять меры по повышению потенциала персонала госорганов в этой области в течении реализации Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 г.

Необходимо разработать процедуру или же апробировать внесение изменений в Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 г., для этого создать рабочую группу всех заинтересованных сторон (госорганы + организации гражданского общества + международные организации).

По 3 пункту: Для эффективного обеспечения мониторинга реализации Стратегии у органа уполномоченного осуществлять функции мониторинга и контроля имеется достаточные полномочия решать или инициировать решение проблем невыполнения или недостаточного выполнения Стратегии. Однако, для проведения качественного анализа и оценку информации о реализации Стратегии, право получить информацию, связанную с осуществлением Стратегии от всех исполнителей Стратегии, а также, что данное право поддерживается соответствующей обязанностью исполнителей Стратегии, недостаточно количество сотрудников уполномоченного органа из за большого объема работы. Кроме того имеются проблемы с проведением комплексного исследования характера коррупции и ее проникновения в органы государственного управления, во-первых, нехватка финансовых ресурсов; во-вторых, отсутствие специализированного исследовательского центра; в-третьих, проблемы с обеспечением кадрового потенциала; в-четвертых, не всегда обеспечивается прозрачность деятельности госорганов; в-пятых, разношерстность полученных информации и несоответствие реальности.

По 4 пункту: Агентством по госфинконтролю и борьбой с коррупцией РТ активно проводятся на всех уровнях встречи по распространению информации о Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 г. и ее реализации. Однако со стороны госорганов - исполнитель Стратегии не чувствуется ответственность перед обществом. Во всех уровнях госвласти о наличии Стратегии знают, однако разработанные планы-мероприятий по реализации Стратегии не всегда соответствует требованию Стратегии или же исполнителями мероприятий согласно утвержденного плана являются общественные комиссии. Еще одна проблема по реализации Стратегии – это общность и не конкретность запланированных мероприятий со стороны исполнителей, выполнения которых невозможно оценить или почувствовать.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание:

ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Рекомендация 2: Антикоррупционные исследования

Обеспечить регулярное (с периодичностью не реже чем один раз в три года) проведение комплексных социологических исследований проникновения коррупции во все ветви власти и органы государственного управления, и использование их результатов при разработке антикоррупционной политики страны. Методология этих исследований должна охватывать деятельность всех соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления и обеспечить сопоставимость результатов исследований; в этих исследованиях должны рассматриваться не только вопросы отношения населения к коррупции, но также и конкретный фактический опыт его столкновения с коррупцией.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.

Отчет НПО

Центром стратегических исследований (ЦСИ) при Президенте РТ планировалось проведение комплексного социологического исследования по проведению комплексных социологических исследований состояния коррупции и определение ее уровня во всех ветвях государственной власти, используя разработанную методологию исследований. Исследование проводилось с июля до конца 2015 по всей территории Таджикистана.

Данное исследование было финансировано за счет бюджета страны, данную информацию подтвердил первый заместитель директора ЦСИ при Президенте РТ².

По неофициальным данным исследование уже проводилось и для ознакомления и получения одобрения для публикации был передан Правительству Таджикистана. Однако результаты исследования не опубликованы. Если анализировать общую картину в стране Правительства Таджикистана всегда и всесторонне осуждают и принимают решения по искоренению коррупции в государстве, но при реализации или же исполнении этих решений не всегда видно активность ответственность соответствующих структур.

Участие гражданского общества в данном процессе не видна и не освещается.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

² «Таджикистан погряз в коррупции» встреча представителей госструктур и ЦСИ при Президенте РТ. см. <http://bit.ly/2artLbq>

Рекомендация 3: Участие гражданского общества

Продолжать оказывать содействие участию общества в борьбе с коррупцией, способствуя организации конструктивного диалога с широким спектром представителей гражданского общества на общенациональном и местном уровнях и привлекать представителей гражданского общества к участию в Национальном Совете по противодействию коррупции при Президенте Республики Таджикистан.

Обеспечить создание и эффективное функционирование общественных комиссий по предупреждению коррупции при всех местных органах государственной власти, в соответствии с положениями Стратегии борьбы с коррупцией в Республике Таджикистан на 2008-2012 г.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.

Отчет НПО

По данной рекомендации на общенациональном уровне не продвигается работа по содействию участию общества в борьбе с коррупцией. Нет изменение по процедуре вступление в членство институтов гражданского общества в Нацсовет по противодействию коррупции при Президенте РТ и не выполняется требование протокола Нацсовета от июня 2014 года о вовлечении представителей других организации гражданского общества.

На местном уровнях обеспечен участие представителей институтов гражданского общества, но они очень пассивны и нет прозрачной процедуры вовлечения институтов гражданского общества.

По всей республике формально осуществляют деятельность общественные комиссии по предупреждению коррупции при всех местных органах государственной власти. На сегодняшний день эффективность деятельности данного института находится под вопросом.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание:

ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Рекомендация 4: Повышение уровня знаний и обучение общественности

Распространить практику стратегического планирования в сфере антикоррупционного просвещения в государственных органах; в основе таких мероприятий должен лежать анализ текущей ситуации.

Определить целевые группы, на которые будут ориентированы мероприятия по антикоррупционному просвещению и повышению информированности, в том числе группы, наиболее уязвимые с точки зрения воздействия коррупции, группы, в которых риск коррупции наиболее высок и разработать специальные программы и обращения для каждой из этих групп; упор в этих программах должен быть сделан на практические аспекты и конкретные инструменты борьбы с коррупцией и ее предупреждения, а также на права граждан в их взаимодействии с государственными учреждениями.

Разработать и провести оценку действенности и эффективности мероприятий по антикоррупционному просвещению и повышению информированности общества.

Привлекать специалистов по антикоррупционному просвещению и повышению информированности общества, обладающих соответствующей квалификацией и опытом работы, и постоянно повышать их квалификацию.

Разработать совместные мероприятия по антикоррупционному просвещению и повышению информированности общества в сотрудничестве с неправительственными организациями-партнерами.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.

Отчет НПО

По данному пункту нет информации о текущем антикоррупционном состоянии, не доступен для общественности результаты проведенных исследований, поэтому о стратегическом планировании в сфере антикоррупционного просвещения в госорганах не может и быть речи.

Агентством по госфинконтролю и борьбе с коррупцией РТ разработаны некоторые методологические документы, как: «Методология определения антикоррупционных рисков», а также в своих встречах сотрудниками Агентства отмечаются вопросы антикоррупционного просвещения, однако по оценке эффективности мероприятий по антикоррупционному просвещению и повышению информированности общества не имеются материалы.

Привлекать специалистов по антикоррупционному просвещению и повышению информированности общества, обладающих соответствующей квалификацией и опытом работы, и постоянно повышать их квалификацию.

В этом направлении имеются некоторые сдвиги по проведению совместных мероприятий в сотрудничестве с общественными организациями, где рассматриваются вопросы участия граждан и институты гражданского общества по борьбе и противодействию коррупции. В частности Фонд Евразия Центральной Азии-Таджикистан в марте 2016 года подписал меморандум о взаимсотрудничестве с Агентством. В рамках данного Меморандума ФЕЦА-Таджикистан совместно и с поддержкой Агентства проводил несколько встреч, где участвовали члены Общественных комиссии при местных органах госвласти (см.

<http://bit.ly/2b1Dthl>

<http://bit.ly/2awJsMX>

<http://bit.ly/2b1CU7f>

<http://bit.ly/2aRVFeg>

<http://bit.ly/2auD7Bc>

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание:

ПРОГРЕСС

Рекомендация 5: Специализированные институты по разработке и координации политики в сфере борьбы с коррупцией

Учредить общенациональный Совет по противодействию коррупции, в состав которого должны войти представители всех заинтересованных сторон. Этот Совет должен заниматься решением стратегических вопросов борьбы с коррупцией и оказывать содействие разработке и способствовать реализации стратегии и мер по борьбе с коррупцией принятых в Таджикистане. В состав Совета включить в качестве равноправных партнеров представителей всех трех ветвей власти, ответственных государственных органов и гражданского общества.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.

Отчет НПО

По данному пункту нет изменений. Не обеспечен вовлечения новых членов от организации гражданского общества в Национальном совете по противодействию коррупции.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Рекомендация 6: Составы преступлений и их элементы

Провести тщательный и сравнительный анализ Уголовного Кодекса, Закона «О борьбе с коррупцией», Кодекса об административных правонарушениях и других соответствующих актов законодательства Республики Таджикистан, и по результатам этого анализа гармонизировать уголовное и административное антикоррупционное законодательство страны.

Ввести в уголовное законодательство квалификацию «просьбы», «испрашивания» или «требования» неправомерного преимущества и «принятия предложения/обещания» подобного преимущества в качестве самостоятельного состава преступления.

Ввести в уголовное законодательство квалификацию умышленного «предложения» и «обещания» неправомерного преимущества публичному должностному лицу в качестве самостоятельного состава преступления.

Пересмотреть существующие формулировки взятки с обязательным указанием, что она подразумевает «какое-либо неправомерное преимущество».

Предусмотреть ответственность за пассивное взяточничество и взяточничество «в пользу третьих лиц» с согласия или с ведома должностного лица.

Установить эффективную и действенную ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения с пропорциональными санкциями, которые будут соразмерными совершеному деянию. Ответственность должна наступать как за совершение определенными должностными лицами, так и за ненадлежащий контроль со стороны руководящих органов/лиц такого юридического лица, что сделало возможным совершение такого правонарушения.

Рассмотреть возможность о принятии соответствующих законодательных норм в целях наказания незаконного обогащения.

Предусмотреть в качестве преступления «торговлю влиянием».

Привести статью 279 УК в соответствие с нормами, предусмотренными в статье 21 Конвенции ООН против коррупции.

Разъяснить в рамках УК понятие «лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации».

Разграничить элементы состава преступления, предусмотренные в статьях 279 и 324 УК, во избежание дублирования данных норм.

Ввести единое понятие «вымогательства»

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.

По данному пункту продвижения пассивное, кроме как ужесточения санкции в статьях 319 и 320 УК РТ от 15 марта 2016 года.

Понятие должностного лица в соответствии с примечанием ст. 319 УК РТ не соответствует с другими нормативными правовыми актами (наприм. Закон Республики Таджикистан «О государственной службе» (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2007г., №3, ст.166; №6, ст.429; 2010 г., №3, ст.158; 2011г., №6, ст.452, 2012г., №8, ст.834; №12, ч.1, ст.1008; 2013г., №7, ст. 542;

№12, ст. 905; 2014 г., №7, ч. 2, ст. 425; Законы РТ от 25.12.2015 г., № 1260; от 15.03.2016 г., №1303) **ст.1** дает совсем другое понятие «Должностного лица».

Статья 319. Получение взятки

1) Получение должностным лицом, *должностным лицом иностранного государства либо должностным лицом международной организации* (ЗРТ от 12.11.13г., №1028)

– **наказывается штрафом в размере от трёх тысяч шестисот пятидесяти до девяти тысяч ста двадцати пяти показателей для расчетов или лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью сроком до трёх лет** (ЗРТ от 15.03.16 г., №1274)

2) Получение должностным лицом, *должностным лицом иностранного государства либо должностным лицом международной организации* взятки за незаконное действие (бездействие), (ЗРТ от 12.11.13г., №1028)

– **наказывается штрафом в размере от пяти тысяч четырехсот семидесяти пяти до двенадцати тысяч семисот семидесяти пяти показателей для расчетов или лишением свободы сроком от трёх до семи лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью сроком до пяти лет** (ЗРТ от 15.03.16 г., №1274)

3) Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом, занимающим государственную должность Республики Таджикистан либо являющимся главой местного самоуправления,

– **наказывается штрафом в размере от девяти тысяч ста двадцати пяти до восемнадцати тысяч двухсот пятидесяти показателей для расчетов или лишением свободы сроком от пяти до десяти лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью сроком от трёх до пяти лет** (ЗРТ от 15.03.16 г., №1274)

4) Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, если они совершены:

а) повторно;

б) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

в) с вымогательством взятки;

г) в крупном размере,

– **наказывается штрафом в размере от двенадцати тысяч семисот семидесяти пяти до двадцати одной тысячи девятисот показателей для расчетов или лишением свободы сроком от семи до двенадцати лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью сроком на пять лет** (ЗРТ от 15.03.16 г., №1274)

Примечание:

1) В статье 319 настоящего Кодекса крупным размером признается сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера, превышающая одну тысячу показателей для расчётов. (Закона Республики Таджикистан от 17.05. 04г.№35); (Закона Республики Таджикистан 06.10.08г., №422)

2) Повторным в статьях 319, 320, 324 и 325 Настоящего Кодекса признается совершение преступления, если ему предшествовало совершение одного или более преступлений, предусмотренных этими статьями.

3) *Под понятием должностного лица иностранного государства в статьях 319-321 настоящего Кодекса понимается любое лицо, занимающее (назначаемое или избираемое) какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органах, и другое лицо, выполняющее какую-либо государственную функцию для этих органов иностранного государства.* (ЗРТ от 12.11.13г., №1028)

4) *Под должностным лицом международной организации понимается служащий международной организации или другое лицо, которое уполномочено действовать от имени этой организации.* (ЗРТ от 12.11.13г., №1028)

Статья 320. Дача взятки

1) Дача взятки должностному лицу, *должностному лицу иностранного государства либо должностному лица международной организации* лично или через посредника, (ЗРТ от 12.11.13г., №1028)

– наказывается штрафом в размере от трёх тысяч шестисот пятидесяти до девяти тысяч ста двадцати пяти показателей для расчетов или лишением свободы сроком до пяти лет (ЗРТ от 15.03.16 г., №1274).

2) *Дача взятки должностному лицу, должностному лицу иностранного государства либо должностному лицу международной организации за совершение ими заведомо незаконных действий (бездействие) или повторно, (ЗРТ от 12.11.13г., №1028)*

– наказывается штрафом в размере от девяти тысяч ста двадцати пяти до восемнадцати тысяч двухсот пятидесяти показателей для расчетов или лишением свободы сроком от пяти до десяти лет (ЗРТ от 15.03.16 г., №1274)

Статья 321. Провокация взятки

Попытка передачи должностному лицу, должностному лицу иностранного государства либо должностному лицу международной организации без их согласия денег, ценных бумаг, иного имущества или оказания ему услуг имущественного характера с целью создания искусственных доказательств получения взятки, (ЗРТ от 12.11.13г., №1028)

– наказывается штрафом в размере от девяти тысяч ста двадцати пяти до восемнадцати тысяч двухсот пятидесяти показателей для расчетов или лишением свободы сроком от пяти до десяти лет (ЗРТ от 15.03.16 г., №1274).

По последнему пункту данной рекомендации не введен в законодательстве единое понятие «Вымогательства».

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Рекомендация 7: Определение государственного должностного лица

Ввести единое понятие «должностного лица», обеспечив, чтобы это определение охватывало все категории лиц указанных в Конвенции ООН против коррупции, в том числе лиц, выполняющие какую-либо публичную функцию, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия, или предоставляющее какую-либо публичную услугу.

Выявить все категории лиц, которые, исходя из рода своей деятельности, совершают коррупционные преступления, но не признаются УК в качестве субъекта данных преступлений, ни в качестве должностного лица, ни как лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации и устранить дынные упущения.

Дополнить понятие «должностного лица иностранного государства» примечанием, что в данную категорию входят лица, выполняющие какую-либо публичную функцию, в том числе для публичного предприятия.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.

Отчет НПО

Не предприняты меры по унификации определению понятия «должностное лицо». При квалификации должностных преступлений сотрудники правоохранительных органов основываются на УК РТ, а при квалификации административных правонарушений правоприменительные органы основываются на административное законодательство и законодательство о госслужбе РТ.

По данному пункту в отраслевые законы не были внесены дополнение и изменение.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание:

ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Рекомендация 8: Санкции, конфискация и неприкосновенность

Внести изменения в действующий порядок конфискации имущества и доходов, так чтобы он предусматривал конфискацию всех средств и доходов, полученных в результате любых преступлений коррупционного характера, вне зависимости от степени их тяжести, определяемой в законодательстве Республики Таджикистан, а также конфискацию имущества или денежного эквивалента доходов, полученных в результате коррупционных преступлений.

Рассмотреть возможность введения законодательного механизма конфискации доходов, полученных в результате преступлений коррупционного характера, у третьих лиц, являющихся их недобросовестными владельцами.

Ввести устойчивый механизм оценки эффективности временных мер (процессуальных мер принудительного характера, применяемых на стадии предварительного следствия), направленных на обеспечение конфискации.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.

Отчет НПО

Со стороны ФАТФ было рекомендовано рассмотрение вопроса конфискации имущества. По выполнению данной рекомендации в статью 57 УК РТ было внесено изменение.

УК РТ

Статья 57. Конфискация имущества

1) Конфискация имущества это принудительное безвозмездное изъятие и обращение в собственность государства на основании обвинительного приговора следующего имущества:

а) денег, ценностей и иного имущества, полученных в результате совершения преступлений, предусмотренных частью 2 статьи 104, частями 2 и 3 статьи 110, частями 2 и 3 статьи 130, статьей 130.1., частью 3 статьи 131, статьей 132, частью 2 статьи 150, статьей 153.1 (если преступление совершено из корыстной заинтересованности), статьями 156, 156.1, 167, частью 2 статьи 171 (если преступление совершено из корыстных побуждений), статьей 172 (если преступление совершено из корыстных побуждений), статьей 173 (если преступление совершено из корыстных побуждений), статьями 179, 179.1, 179.2, 179.3, 181, 183, 184.4, 185, 186, 187, 188, 193, 194, 195, 200, 201, 202, 202.1, 202.2, 204, 205, 206, 230, 232, 238, 239, 240, 241, 244-250, 259.1, 262, 273, 277, 278, частями 3 и 4 статьи 279, частью 3 статьи 280, статьями 281, 282, 305, 306, 307, 307.1, 307.2, 307.3, 308, 309, 310, 313, 314, 319, 320, 335.1, 335.2, 351, 352, 353, 397 и частью 3 статьи 401, 402 настоящего кодекса, а также являющихся предметом контрабанды, ответственность за которую установлена статьей 289 настоящего кодекса, и любых доходов от этого имущества, за исключением имущества и доходов от него, подлежащих возвращению законному владельцу;

б) денег, ценностей и иного имущества, в которые имущество, полученное в результате совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями, указанными в пункте а) настоящей части, и доходы от этого имущества были частично или полностью превращены или преобразованы;

в) денег, ценностей и иного имущества, используемых или предназначенных для финансирования терроризма, организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации);

г) орудий и (или) средств совершения преступления, принадлежащих виновному.

2) Если имущество, полученное в результате совершения преступления и (или) доходы от

этого имущества были приобщены к имуществу, приобретенному законным путем, конфискации подлежит та часть этого имущества, которая соответствует стоимости приобщенных имущества и доходов от него.

3) Имущество, указанное в частях 1 и 2 настоящей статьи, переданное виновным другому лицу (организации), подлежит конфискации, если лицо, принявшее имущество, знало или должно было знать, что оно получено в результате преступных действий.

4) Если конфискация определенного предмета, входящего в имущество, указанное в частях 1 - 3 настоящей статьи, на момент принятия судом решения о конфискации данного предмета невозможна вследствие его использования, продажи или по иной причине, суд выносит решение о конфискации денежной суммы, которая соответствует стоимости данного предмета.

5) При решении вопроса о конфискации имущества в соответствии с частями 1 - 4 настоящей статьи в первую очередь должен быть решен вопрос о возмещении вреда, причиненного законному владельцу.

6) При отсутствии у виновного иного имущества, на которое может быть обращено взыскание, кроме указанного в частях 1 и 2 настоящей статьи, из его стоимости возмещается вред, причиненный законному владельцу, а оставшаяся часть обращается в доход государства.

7) не подлежит конфискации имущество, необходимое осужденному или лицам, находящимся на его иждивении, согласно перечню, предусмотренному кодексом исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан. (Закон №965 от 13.06.13г.).

Также принято и действует Положение о порядке проведения мероприятий по замораживанию и размораживанию активов (имущества) лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к терроризму.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание:

ПРОГРЕСС

Рекомендация 9: Раскрытие и расследование сложных коррупционных правонарушений

Оттолкнуться от практики возбуждения уголовных дел по взяточничеству исключительно при наличии заявителя. Для облегчения раскрытия и расследования сложных коррупционных правонарушений:

(i) увеличить упредительный потенциал следователей Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, представителей других правоохранительных органов и органов прокуратуры, в частности путем, более широкого использования аналитических методов;

(ii) помимо оперативной информации, собранной правоохранительными органами, более активно использовать другие методы следственной работы, включая более тщательное изучение, в качестве оснований для начала расследований, сообщений в СМИ, информации, полученной из других юрисдикций, сведений от налоговых инспекторов, аудиторов и ПФР, а также жалоб, полученных через правительственные веб-сайты и горячие линии, докладов из посольств и информации, поступившей по иным каналам подачи жалоб.

Предусмотреть возможность прослушивания телефонных и иных переговоров относительно ко всем коррупционным преступлениям.

Использовать в выявлении и расследовании коррупционных преступлений такие оперативно-розыскные мероприятия, как оперативное внедрение и оперативный эксперимент.

17^{0с} заседание, сентябрь 2016 г.

Отчет НПО

Текст

Оценка прогресса – 17^{0с} заседание: ВАЖНЫЙ ПРОГРЕСС / ПРОГРЕСС / ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Текст

Рекомендация 10: Раскрытие и расследование сложных коррупционных правонарушений

Продолжить принятие мер, направленных на проведение совместных и отдельных тренингов для сотрудников всех правоохранительных органов, включая Прокуратуру, а также суды.

Выработать механизм обучения, обеспечивающий проведение подобных мероприятий регулярно и на основе формализованного учебного плана оперативно отражающего все изменения законодательства.

Разработать механизм оценки специального обучения.

Обеспечить применение эффективного и прозрачного многоуровневого механизма конкурсного отбора кадров в Агентство по финансовому контролю и борьбе с коррупцией, а также в органы прокуратуры на основе прозрачных процедур.

Обеспечить объективную оценку знаний и умений кандидатов со стороны независимой комиссии, участвующей как минимум на стадии предварительного отбора, а также установить порядок опротестования результатов отбора со стороны кандидатов.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.

Отчет НПО

Текст

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ВАЖНЫЙ ПРОГРЕСС / ПРОГРЕСС / ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Текст

Рекомендация 11: Институты по предупреждению коррупции

Продолжить развивать и укреплять функции по предотвращению коррупции Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, обеспечивая более весомую часть ресурсов, выделяемую для этого направления деятельности Агентства.

Продолжить специализацию сотрудников по предотвращению коррупции Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией.

Обеспечить действенное координирование деятельности сотрудников (структурных

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.

Отчет НПО

В соответствии с Указом Президента Республики Таджикистан от 4 сентября 2014 года №275 «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Таджикистан от 10 января 2007 года №143 «Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан» Управление профилактики коррупции преобразовалась в Главное управление по профилактике коррупции.

Расширен на 16 человек штатное расписание и создан самостоятельное управление в составе главного управления Агентства, которое занимается вопросами предупреждения и профилактикой коррупции.

Необходимо повысить потенциал сотрудников и разрабатывать средства и инструменты по выполнению требований Стратегии по предотвращению коррупции 2013-2020 годы.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание: ПРОГРЕСС

Рекомендация 12: Добропорядочность на государственной службе

Правовые рамки и предупреждение конфликта интересов

Изложить правовое регулирование в сфере конфликта интересов в государственной службе систематически. Кроме того, доработать с целью расширения в Законе следующие определения: конфликт интересов, государственный интерес, личный интерес.

Предусмотреть в законе декларирование личных интересов всеми должностными лицами, в том числе политическими государственными служащими, а также конкретные процедуры для исключения личных интересов из процесса принятия решений, и определить процедуры для разрешения случаев возникновения конфликта интересов или обвинений в совершении конфликта интересов.

Кодекс этики

Включить в Кодекс этики государственного служащего разъяснение принципов государственной службы, а также детальное определение ожидаемых стандартов поведения государственных служащих. Усовершенствовать механизмы контроля по соблюдению этики государственными служащими. Разработать и распространить специальные кодексы этики (поведения) для сфер, подверженных высокому риску коррупции, таких как органы внутренних дел, таможни, пограничной службы, налоговой службы, прокуратуры и др.

Кадровая политика государственной службы

При проведении конкурса на государственную службу, предусмотреть процедуры, которые позволяют обеспечить объективность и беспристрастность при оценке кандидатов и принятия их на службу.

Практическое обучение для государственных служащих, избираемых государственных служащих, судей и глав государственных органов

Улучшить систему обучение служебной этике и урегулирования конфликта интересов государственных служащих, обеспечив систематический и перманентный характер обучения. Разработать отдельные специальные курсы обучения служебной этике и урегулирования конфликта интересов для политиков, судей и руководителей организаций.

Декларирование активов

Огласить содержания представленных декларации активов, особенно политиков и высших государственных должностных лиц, разработать механизм постоянного контроля над своевременным представлением деклараций, полнотой и достоверностью представленных данных. Ввести декларирование личных (частных) интересов. Расширить требования по заполнению деклараций доходов и имущества на супругов и детей должностных лиц; усовершенствовать имеющиеся формы деклараций с учетом перехода в электронный формат процесса декларирования в будущем.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.

Отчет НПО

По 1 части данного пункта важно отметить, что в ст.1 Закона РТ « О государственной службе»³ имеются определения: **конфликт интересов, государственный интерес, личный интерес**, однако не был доработан в Законе.

³ http://www.base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=16591.

В конце 2015 года Указом Президента РТ от 3 декабря 2015 года, № 591 был принят новый Кодекс этики для государственных служащих РТ⁴, а также Указом Президента РТ был утвержден новое «Положение о порядке проведения конкурса на замещение вакантных административных должностей государственной службы»⁵

В настоящее время государственными органами госвласти и на центральном и на местном уровне принимаются активно кодекс этики соответствующих секторов государственной службы, например:

Распоряжением министра иностранных дел Республики Таджикистан от 07.08.2014, №386 утвержден Кодекс профессиональной этики дипломатического сотрудника; распоряжением министра образования и науки от 26.06.2014, №1304 утверждены Правила поведения работников образования и науки; распоряжением министра экономического развития и торговли Республики Таджикистан от 22.04.2014, №32 утвержден Кодекс профессиональной этики государственных служащих министерства экономического развития и торговли; распоряжением министра сельского хозяйства Республики Таджикистан от 16.04.2014, №72 утвержден Кодекс профессиональной этики государственных служащих министерства сельского хозяйства; распоряжением директора Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан от 16.04.2014 утвержден Профессиональный кодекс государственных служащих Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан; распоряжением директора Агентства по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции при Правительстве Республики Таджикистан от 04.04.2014, №40-ф/а утвержден Кодекс профессиональной этики сотрудника Агентства Таджикстандарта; распоряжением председателя Комитета по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан от 04.06.2014, №60 принят Кодекс профессиональной этики государственных служащих Комитета по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан; распоряжением директора Агентства по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан от 15.04.2014, №37-и принят Кодекс профессиональной этики государственных служащих Агентства по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан; распоряжением начальника Главного управления по защите государственных секретов при Правительстве Республики Таджикистан от 16.06.2014, №59 «к» принят Кодекс профессиональной этики сотрудника Главного управления по защите государственных секретов при Правительстве Республики Таджикистан; распоряжением председателя Комитета архитектуры и строительства при Правительстве Республики Таджикистан от 12.05.2014, №33/ф утвержден Кодекс профессиональной этики государственных служащих Комитета архитектуры и строительства при Правительстве Республики Таджикистан; Конференцией судов Республики Таджикистан от 29.11.2013 был принят Кодекс этики судов Республики Таджикистан; распоряжением Председателя Совета юстиции Республики Таджикистан от 28.04.2014, №13 принят Кодекс этики сотрудников аппарата Совета юстиции, управлений и отделов Совета юстиции Республики Таджикистан в ГБАО, областей, военных судов, судов ГБАО, областей, города Душанбе, городов и районов и экономических судов ГБАО, областей города Душанбе; решением председателя Согдийской области от 17.04.2014, №690-9/10 утвержден Кодекс профессиональной этики исполнительных органов государственной власти; решением председателя Раштского района от 16.04.2014, №385 приняты Правила поведения государственных служащих местного исполнительного органа государственной власти Раштского района; решением председателя района Сино города Душанбе от 14.04.2014, №95 приняты Правила поведения государственных служащих местного исполнительного органа государственной власти; распоряжением Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве

⁴ http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=125827, http://www.base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=16591.

⁵ <http://www.ahd.tj/ru/component/content/article/2-rhd/17-dokumenty.html>.

Республики Таджикистан от 25 ноября 2014 года, № 345 принят Кодекс профессиональной этики работников Комитета по делам молодёжи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан.

Соответственно проводятся курсы обучения и повышения квалификации сотрудников госорганов по изучению и внедрению требований соответствующих кодексов этики.

В части декларирования активов госчиновников нет активизация работы в этом направлении.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание:

ПРОГРЕСС

Рекомендация 13: Защита государственных служащих, клевета

Принять меры по предоставлению защиты государственных служащих от применения по отношению к ним мер дисциплинарного воздействия или служебного притеснения, в случае, если они сообщают о подозрениях о коррупции или других неправомерных действиях в их организациях в правоохранительные органы или прокуратуру, путем принятия (специальных базовых) правил по защите лиц, заявивших о возможных случаях коррупции или других неправомерных действиях, и обеспечить, что государственные должностные лица знали об обязательстве сообщить о подозрении о коррупции или других неправомерных действиях и о данных правилах о защите лиц, сообщивших о подозрениях о коррупции или других неправомерных действиях.

Полностью декриминализовать клевету.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.

Отчет НПО

Изменений нет.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание:

ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Рекомендация 14: Повышение прозрачности и ограничение дискреционных полномочий в области государственного управления

Внедрить и обеспечить действенное функционирование системы антикоррупционной экспертизы нормативно правовых актов и их проектов, четко не допуская дублирования функций субъектов, уполномоченных проводить такую экспертизу.

Разработать и утвердить методiku (-и) антикоррупционной экспертизы нормативно правовых актов и их проектов для всех видов антикоррупционной экспертизы, предусмотренной законодательством Таджикистана, учитывая различия внутренней и внешней антикоррупционной экспертизы.

Для действенного проведения всех видов антикоррупционной экспертизы, предусмотренной законодательством Таджикистана, обеспечить необходимую подготовку специалистов и их регулярное обучение.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.

Отчет НПО

Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 июня 2014 года №355 утвержден «Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, нормативных правовых актов общеобязательного характера министерств, государственных комитетов и других государственных органов, местных органов государственной власти, органов самоуправления поселков и сел и их проектов, внутриведомственная антикоррупционная оценка проектов нормативных правовых актов» в котором регулируются вопросы проведения антикоррупционной экспертизы и методология их проведения.

В 2014 году с поддержкой ОБСЕ в Таджикистане был подготовлен «Методология по проведению антикоррупционной экспертизы»⁶ и были проведены несколько тренингов для организации гражданского общества, для сотрудников Агентства, для других государственных служащих центральных исполнительных органов республики. Независимым экспертом от России был подготовлен несколько анализов действующего законодательства⁷, однако нет их согласования с заинтересованными госорганами или же продвижения в этом направлении.

До сих пор не проведена ни одна экспертиза и передана для рассмотрения Парламенту страны.

Проблемы проведения общественной антикоррупционной экспертизы еще не решены, а так же в самом Законе РТ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов» много коррупционногенных факторов и неясностей.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание:

ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Рекомендация 15: Государственный финансовый контроль и аудит

Продолжить развитие Счетной палаты Республики Таджикистан, укомплектовав ее высококвалифицированными кадрами с высоким уровнем моральных норм и добропорядочности.

С развитием и окончательным становлением нового органа внешнего аудита, функции Агентства по государственному контролю и борьбе с коррупцией и Счетной палаты необходимо пересмотреть с целью устранения дублирования деятельности этих двух органов.

Предусмотреть для сотрудников Счетной палаты, Агентства по финансовому контролю и борьбе с коррупцией и сотрудников отделов внутреннего аудита других ведомств

⁶ <http://www.ef-ca.tj/publications.php>;

⁷ <http://www.academia.edu/20079429>.

проведение совместных с представителями соответствующих правоохранительных органов, а также отдельных тренингов по вопросам выявления фактов мошенничества и коррупции, передачи этой информации в правоохранительные органы, а также анализа причин и факторов, благоприятствующих развитию коррупции и мошенничества в сфере управления государственными финансами и методов их устранения.

Обеспечить практическую реализацию обязательств Счетной палаты по подготовке, предоставлению и опубликованию независимой ежегодной отчетности, за вычетом информации, которая охраняется законом, а также обеспечить максимально широкое распространение и обсуждением опубликованных отчетов.

17⁰⁰ заседание, сентябрь 2016 г.

Отчет НПО

Текст

Оценка прогресса – 17⁰⁰ заседание: ВАЖНЫЙ ПРОГРЕСС / ПРОГРЕСС / ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Текст

Рекомендация 16: Государственный финансовый контроль и аудит

Пересмотреть Закон «О государственных закупках товаров, работ и услуг» и другие связанные нормативно правовые акты Республики с целью обеспечить соответствие законодательной базы страны международным требованиям и стандартам.

Обеспечить, чтобы все закупки товаров, работ и услуг, осуществляемых полностью или частично за счет государственных средств Республики всеми органами власти или другими юридическими лицами, полностью или частично финансируемыми за счет государственных средств Республики, проводились по требованиям закона «О государственных закупках товаров, работ и услуг».

Обеспечить действенное функционирование системы подотчетности, контроля и распространения информации по госзакупкам, предусмотренной законом «О государственных закупках товаров, работ и услуг».

Регламентировать проведения закупок, которые являются исключением из сферы регулирования закона «О государственных закупках товаров, работ и услуг» (государственных закупок для обеспечения национальной обороны, национальной безопасности, государственных секретов и т. д.) и установить контроль средств, которые тратятся способом таких закупок, не нарушающую требования секретности и др., свойственные таким закупкам.

Разделить функции надзора за системой государственных закупок и проведение госзакупок от именикупающих организаций, не имеющих статуса "квалифицированнойкупающей организации", поручая их отдельным органам и обеспечивая необходимые ресурсы для эффективного выполнения данных функций.

17⁰⁰ заседание, сентябрь 2016 г.

Отчет НПО

Нет изменений и не внесены новшества в законодательстве о госзакупках.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание:

ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Рекомендация 17: Доступ к информации

Пересмотреть соответствующее законодательство по доступу к информации с целью ограничить объём информации, которая не подлежит разглашению, и полномочия руководителей государственных органов и организаций, устанавливая ограничения доступа к информации.

Поручить функцию мониторинга соблюдения требований Закона о доступе к информации (рассмотрение жалоб в связи с нарушением права на доступ к информации и проведение соответствующих расследований, предписания об устранении препятствий к доступу к информации, подготовка отчетов о соблюдении требований Закона о доступе к информации, рекомендации и т. д.) офису Уполномоченного по правам человека или другому государственному органу и обеспечить данному органу соответствующими необходимыми правами и ресурсами.

Предпринять меры для устранения проблем, связанных с доступом к информации в судебной системе.

Подтвердить единые требования к информации, которая должна публиковаться органами государственной власти, и к интернетным страницам государственных органов и организаций, определяя информацию, которая должна быть предоставлена на данных страницах, и обеспечить соблюдения данных требований.

Обеспечить свободный неограниченный бесплатный доступ ко всей нормативно правовой базе страны, включая проекты нормативно правовых актов, обновляемой в кратчайшие сроки.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.

Отчет НПО

Ситуация остается на уровне октября 2015 года и по сегодняшний день не видно изменений.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание:

ПРОГРЕСС

Рекомендация 18: Политическая коррупция

Усовершенствовать законодательство, регулирующее финансирование политических партий и политических (избирательных) кампаний, согласно соответствующим международным стандартам, в том числе, устанавливая требования к и ограничения пожертвований, а также порядок пожертвований, с целью обеспечить прозрачность пожертвований и источников средств пожертвований, предотвращение конфликта интересов и неправомерного влияния на политические партии и политические должностные лица, ограничить финансирование политических партий и политических (избирательных) кампаний юридическими лицами и обеспечить действенный учет и контроль такого финансирования, установить требования учета и обосновывающей документации политических партий и политических (избирательных) кампаний и т. д.

Обеспечить действенный контроль финансирования политических партий и политических (избирательных) кампаний и доступность обществу информации о

финансировании политических партий и политических (избирательных) кампаний, а также результатов контроля соответствующего финансирования.

Ознакомить депутатом парламента и общество с правилами этики и поведения депутатов парламента и обеспечить, чтобы эти правила применялись на практике. Принять нормативно правовой акт, регулирующий правила этики и поведения депутатов самоуправления, обеспечить, чтобы депутаты и общество были знакомы с положениями такого документа, и действенное применение этого документа.

Обеспечить, чтобы Кодекс этики государственного служащего действенно применялся по отношению к политически назначенным должностным лицам и членам правительства.

Разработать правовую базу для предотвращения и контроля конфликтов интересов политических должностных лиц и внедрить практические механизмы для предупреждения конфликта интересов и решения этических дилемм политическими должностными лицами.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.

Отчет НПО

Ситуация остается по прежнему.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание:

ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Рекомендация 19: Судебная власть

Уточнить критерии отбора и снятия с должности судей.

Публиковать информацию об имеющихся вакансиях на должность судьи, всех уровней, а также о дате и условиях проведения конкурса на официальной web-странице Совета юстиции в сети Интернет.

Предусмотреть положение об автоматическом продлении трудового договора судьи на новый десятилетний срок, если судья исполнял добросовестно свои обязанности.

Предусмотреть обязательную публикацию решений Верховного суда и Высшего экономического суда.

Обеспечить механизм рассмотрения дел в суде с соблюдением принципа их случайного распределения.

Продолжить усовершенствование существующих этических норм для судебных органов с целью обеспечения их практического применения.

Реформировать Совета Юстиции с тем, что бы он ни зависел от других ветвей власти и был гарантом независимости судебной власти.

Предусмотреть в новом Законе об адвокатуре необходимые гарантии для обеспечения независимости адвокатов.

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.

Отчет НПО

Совет юстиции РТ на основании проведенного референдума по изменению Конституции РТ расформирован, новый Закон РТ о судах принят Парламентом и идет процесс реорганизации и распределений полномочий Совета юстиции между Верховным Судом РТ и Высшим экономическим Судом РТ.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание:

ВАЖНЫЙ ПРОГРЕСС

Рекомендация 20: Частный сектор

Продолжать диалог с бизнес сектором, проводя с компаниями информационно-разъяснительную работу по вопросам коррупционных рисков и практических решений, связанных с этими проблемами.

Вовлекать компании в процесс содержательных консультаций по мерам стимулирования добропорядочности бизнеса, например, по таким вопросам, как введение корпоративной ответственности за коррупцию, бухгалтерский учет и аудит, корпоративное управление, упрощение государственного регулирования предпринимательства, целевые меры, ориентированные на наиболее коррумпированные сектора, и т. д.

Ввести требования прозрачности и раскрытия информации, а также антикоррупционные программы на предприятиях, находящихся в собственности или под контролем государства.

Оказывать бизнес-ассоциациям поддержку в их усилиях, направленных на стимулирование добропорядочности бизнеса (особенно это касается местных компаний и малых и средних предприятий) и организацию коллективных действий компаний и ассоциаций против коррупции

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.

Отчет НПО

Государственным Комитетом по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан для продолжения диалога с частным сектором по вопросам коррупционных рисков и практических решений связанных с этими проблемами проводится определенная работа⁸.

2 июня текущего года в Государственном комитете по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан состоялась церемония официального открытия Единой электронной системы оформления разрешительных документов пилотным способом в Министерстве транспорта Республики Таджикистан и Министерстве здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан⁹.

Оценка прогресса – 17^{ое} заседание:

ПРОГРЕСС

⁸ http://amcu.gki.tj/index.php?option=com_content&task=view&id=468&Itemid=1,
http://amcu.gki.tj/index.php?option=com_content&task=view&id=466&Itemid=1,
http://amcu.gki.tj/index.php?option=com_content&task=view&id=460&Itemid=1,
http://amcu.gki.tj/index.php?option=com_content&task=view&id=450&Itemid=1...

⁹ http://amcu.gki.tj/index.php?option=com_content&task=view&id=469&Itemid=1

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ВАЖНЫЕ СОБЫТИЯ В АНТИКОРРУПЦИОННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

17^{ое} заседание, сентябрь 2016 г.
1. Описание, ссылка 2.